



Kommunala Funktionsrättsrådet Protokoll 2021-12-09 § 34-42

Plats och tid

Teams, klockan 18:00-21:00

Ledamöter

Ann-Christin Holgersson (s), Ordförande, Kommunstyrelsen

Mikael Sundström (s), Kommunstyrelsen (19:10-20:40)

Bedros Cicek (kd), Kommunstyrelsen

Jan-Erik Adamsson, Afasiföreningen i Norra Älvsborg

Anders Fridén, Autism och Aspergerföreningen Fyrbodal

Gunilla Kämpe, Dyslexiförbundet i Fyrstad

Lena Andersson, FUB Trollhättan

Lars Sundman, Hörselskadades förening i Vänersborg-Trollhättan med omnejd

Ulf Skoglund, Reumatikerföreningen Trollhättan

Jan-Erik Adamsson, Strokeföreningen Fyrbodal

Linda Wright, Synskadades riksförbund Trollhättan-Lilla Edet

Övriga närvarande

Anna Holgersson, Kommunstyrelsens förvaltning

Birgitta Åkerlund, Kultur och fritidsförvaltningen

Maria Ljungberg, Omsorgsförvaltningen

Joakim de Blanche, sekreterare

Vid anteckningarna

.....

Sekreterare, Joakim de Blanche

Justeras

2021-12-17

.....

Ordförande, Ann-Christin Holgersson

.....

Justerande, Anders Fridén



KFR § 34 Mötets öppnande

Ann-Christin Holgersson hälsar alla välkomna och öppnar mötet.

KFR § 35 Närvaro

Sekreteraren tar närvaro.

KFR § 36 Val av justeringsman

Anders Fridén vals att justera protokollet.

KFR § 37 Revidering av Social hållbarhetsstrategi

Anna Holgersson, Hållbarhetsstrateg, Kommunstyrelsens förvaltning informerar om revideringen av Social hållbarhetsstrategin. Strategin är uppdaterad och har infogat mänskliga rättigheter och funktionsrättsperspektivet kommer även följas upp med en ny plan. Förslaget tas upp i sociala hållbarhetsutskottet förhoppningsvis i januari.

Synpunkter på förslaget, många bra saker och perspektiv men känns som ganska tunt gällande personer med funktionsnedsättning, handlar mest om fysisk tillgänglighet. Saknas exempelvis kultur eller fritidsaktivitet för barn och unga med funktionsnedsättning. Borde tagits in synpunkter tidigare från föreningarna och förankrat det fullt ut.

Anna meddelar att vi tar med oss dessa synpunkter och mer av funktionsrättsfrågorna kommer behandlas i planen.

Diskussion om benämningen "Funktionsvariation" ej vedertaget begrepp och problematiskt om det används synonymt som Person med funktionsnedsättning, för stark definition på nedsättningen. Synskadades riksförbund kräver att det inte används.

Fortsättning §27 Revidering av social Hållbarhetsstrategi efter §31

Joakim de Blanche Agenda 22 samordnare kommunstyrelsens förvaltning går igenom hur och tidplan för revideringen av befintlig Handikapplan (se bilaga). Kommer få ett nytt namn men vad är inte bestämt i dagsläget.

Utvärdering i enkätform i början av 2022, skickas ut i februari. Föreningarna vill ha två månader att svara på enkäten. Även förslag att göra enkäten publik enkät.

Rådet tycker att arbetssättet ser bra ut.

KFR § 38 Kultur och fritidsförvaltningens budget 2022

Birgitta Åkerlund, Utvecklingsledare Kultur och fritidsförvaltningen redovisar förvaltningens förslag till budget 2022. (Se bilaga)



Inga stora förändringar ekonomiskt, men har fått tillskott på 5,6 mkr. Där del av tillskottet har lagts på att göra kulturskolan avgiftsfri. För 2022 finns även avsatt 300 tkr för anpassningar av funktionshinder. Förvaltningen letar även efter yta att bygga en ny idrottshall på, högt tryck på befintliga hallar samt att Polhemshallen kommer på sikt försvinna.

Diskussion om indikatorer och aktiviteter kopplade till personer med funktionsnedsättningar. Birgitta lovar att verksamheterna ska bli bättre att redovisa vad de har gjort på området.

Fråga om lekplatser lyftes men ansvaret ligger inte på Kultur och fritidsförvaltningen

Påtalades behov av taktila informationsskyltar på ute gym och konstverk med förslag att koppla en QR-kod till informationssida så informationen går att få i ett tillgängligt format. Mikael Sundström meddelar att han skickat frågan vidare till Gatuparkchefen och att svar kommer redovisas på nästa rådsmöte.

Fråga om transporter till och från aktiviteter lyftes under punkten.

Rådet är mycket Positivt till fri kulturskola och ett fantastiskt arbete med rekreation och friluftsliv.

Beslut

Funktionsrättsrådet beslutade påtala bristen av kultur och fritidsverksamheter för barn och unga med funktionsnedsättning. Även bristen av lovverksamhet påtalades. Verksamheterna måste bli bättre på att nå ut med information om vad som finns för barn och unga med funktionsnedsättningar.

På detta beslut skedde omedelbar justering.

KFR § 39 Förstudie Lextorpsvägen 19

Maria Ljungberg, Lokalplanerare Omsorgsförvaltningen, informerar om Förstudien Lextorpsvägen 19 där fastigheten ska renoveras. Lextorpsvägen 19 kommer efter renoveringen inte vara lämpligt som LSS-boende. Därav är förslaget ett permanent LSS-boende på Slättbergsvägen 181-190. (se bilaga)

Förslaget är inte optimalt, hade tid funnits så hade vi byggt nytt men nu har vi bara 1,5 år på oss. Finns två tomter för nybyggnation, Alingsåker och Lärketorpet men byggprocessen tar i snitt fyra år.

Diskussion om boendets lämplighet och efterfrågas en bättre process samt kommunikation mellan förvaltning och funktionsrättsrådet samt ökad framförhållning.

Beslut

FUB Trollhättan, Autism och Aspergerföreningen Fyrbodalen, Synskadades riksförbund Trollhättan-Lilla Edet, Strokeföreningen Fyrbodalen, Afasiföreningen i Norra Älvsborg och Dyslexiförbundet i Fyrstad motsätter sig omflyttningen, nya boendet inte ett godtagbart



alternativ då det inte uppfyller socialstyrelsens riktlinjer. Föreningarna kommer be IVO att följa utvecklingen.

På detta beslut skedde omedelbar justering.

KFR § 40 Föregående mötes protokoll

Utskickade protokollen för 2021 ok och läggs till handlingarna.

Fråga om decemberprotokollet, Sekreteraren kollar upp det.

KFR § 41 Tidplan 2022

1 februari, kortmöte Teams

16 februari

9 juni

18 augusti

17 november

Då inte alla nämnder har bestämt när vissa viktiga frågor tas så finns risk att något möte behöver flyttas.

Påpekande att Junimötet är samma vecka som alla skolavslutningar. Ordförande tittar på detta, men inte säkert att det går att justera för att kunna få med viktiga frågor till rådet.

KFR § 42 Mötets avslutande

Ann-Christin Holgersson avslutade mötet och önskar alla god jul och gott nytt år.



STRATEGI FÖR SOCIAL HÅLLBARHET



För ett jämlikt Trollhättan

Strategi för social hållbarhet

Trollhättans Stad

Förslag till revidering



Trollhättans
Stad



Dokumentbeteckning Strategi för social hållbarhet, Trollhättans stad	Datum ersätter strategi antagen 2016-10-05
Diarienummer KS 2016/00563 000	Gäller för Trollhättans stad.
Antaget av/Ansvarig Kommunstyrelsen	Ansvar och genomförande Nämnderna har ansvar för att förvaltningarna arbetar i enlighet med strategins syfte.
Handläggare/Förvaltning Hållbarhetsstrateg / KSF	
Syfte Strategin för social hållbarhet är ett förtydligande och vidareutveckling av det sociala perspektivet i Trollhättans Stads hållbarhetspolicy. Strategin anger ställningstaganden och inriktningar för stadens arbete med social hållbarhet.	
Uppföljning sker i samband med årsredovisning. Revidering sker under nästa mandatperiod, senast 2026.	
Referensdokument <ul style="list-style-type: none">• Översiktsplan 2013 - Plats för framtiden• Mål- och Resursplan (MRP) 2020-2023	

Revidering 2021 har genomförts av kontoret för Hållbart samhälle och stämts av med stadens sociala hållbarhetsgrupp.



INLEDNING	4
MÄNSKLIGA RÄTTIGHETER	5
SOCIAL HÅLLBARHET	7
SAMHÄLLSUTMANINGAR	8
SOCIALA BESTÄMNINGSFAKTORER FÖR HÄLSA	9
STRATEGI	11
PRINCIPER FÖR GENOMFÖRANDE	13
STÄLLNINGSTAGANDEN MED INRIKTNINGAR	15
I TROLLHÄTTAN SKAPAR VI FÖRUTSÄTTNINGAR FÖR SOCIAL HÅLLBARHET	15
I TROLLHÄTTAN HAR ALLA FLICKOR OCH POJKAR RÄTT TILL TRYGGA OCH GODA UPPVÄXTVILLKOR	16
I TROLLHÄTTAN SKAPAR VI FÖRUTSÄTTNINGAR FÖR ETT GOTT VUXENLIV	19
I TROLLHÄTTAN SKAPAR VI FÖRUTSÄTTNINGAR FÖR ÅLDRANDE MED LIVSKVALITET	21
BEGREPP OCH DEFINITIONER	24
REFERENSER	27

INLEDNING

Den sociala hållbarhetsstrategin *För ett jämlikt Trollhättan* är ett av Trollhättans stads övergripande styrdokument som går över förvaltningsgränserna. Den bygger på Mål- och resursplanen som utgör stadens övergripande strategiska och långsiktiga styrdokument. Strategin avser att förtydliga och vidareutveckla hållbarhetspolicyn samt hantera perspektiven som avser social hållbarhet.

Trollhättans Stad arbetar för en ekologiskt, socialt och ekonomiskt hållbar utveckling med utgångspunkt i de globala målen i Agenda 2030. Vår samhällsgemenskap präglas av tillit och närhet, där människors lika värde står i centrum. Trollhättan strävar efter att vara en interkulturell stad där vår mångfald blir en styrka.

Vi främjar en god miljö och jämlik hälsa för oss som bor och verkar i Trollhättan, där var och en lever ett gott liv utan orättfärdiga skillnader. Vi utgår från ett främjande och förebyggande förhållningssätt.

Kretsloppstänkande och god hushållning med resurser är ledstjärnor i allt vi gör.

(Hållbarhetspolicy i MRP 2020-2023)

Idag ställs högre krav på att integrera allt fler horisontella perspektiv i våra verksamheter. Arbetet med jämställdhet, folkhälsa, trygghet, inkludering och mänskliga rättigheter formuleras ofta i skilda uppdrag. Men på många sätt hänger de samman, både med varandra och med andra områden. Det kan upplevas utmanande och som att perspektiven konkurrerar om utrymme. Avsikten med den sociala hållbarhetsstrategin är att underlätta samordningen av de horisontella perspektiven så att de kompletterar och stärker varandra, istället för att konkurrera om verksamheternas utrymme och ledningens uppmärksamhet. Strategin ger kraft till handling och ger staden stöd att sätta mål och göra prioriteringar.

Den sociala hållbarhetsstrategin riktar sig till Trollhättans stads nämnder och förvaltningar och ska genomsyra alla stadens verksamheter. Förutom styrning via stadens ledningssystem är det individuella val och handlingar som kommer att göra denna strategi till verklighet. Strategin syftar också till att involvera och inspirera stadens bolag, näringslivet, föreningar och invånare att delta i arbetet med social hållbarhet.

Den sociala hållbarhetsstrategin innehåller fyra ställningstaganden med tillhörande inriktningar som visar vad staden vill förbättra. Kunskap är en viktig faktor för att lägga grunden för ett arbete som kan utvecklas och fokusera på de viktigaste insatserna. Därför har den politiskt beslutade strategin kompletterats med en rapport som beskriver samhällsutvecklingen och trender över tid samt samlar förslag på forskningsbaserade

åtgärder för hur skillnaderna i livsvillkor och hälsa kan minska. Detta ska fungera som ett kunskapsunderlag för stadens arbete med social hållbarhet.

Från globala mål till lokalt agerande

Agenda 2030 är den globala planen för en hållbar utveckling och har antagits av Förenta nationerna. Planen anger de globala målen för världens utmaningar som behöver lösas innan 2030. Dessa utmaningar är relevanta även i Trollhättan, och staden och trollhätteborna påverkar dessutom andra länders möjligheter att nå målen. Ställningstagandena och inriktningarna i den sociala hållbarhetsstrategin hänger samman på flera olika sätt och påverkas av varandra. De är alltså integrerade och odelbara precis som målen i Agenda 2030. För att kunna skapa ett socialt hållbart Trollhättan behöver vi därför arbeta med samtliga områden.

MÄNSKLIGA RÄTTIGHETER

FN:s allmänna deklaration om de mänskliga rättigheterna förklarar alla människors lika värde och att alla människor har samma rättigheter. Stadens arbete ska skydda, respektera och främja att de mänskliga rättigheterna efterföljs av och för alla våra medarbetare, i våra verksamheter och för alla våra invånare.

De mänskliga rättigheterna förklarar att ingen ska diskrimineras och det finns riktade konventioner för grupper som särskilt riskerar att utsättas för orättvisor, förtryck eller diskriminering. Dessa konventioner omfattar bland annat barn, kvinnor, migranter och personer med funktionsnedsättning. De mänskliga rättigheterna är en del av arbetet för social hållbarhet i Trollhättan.

Funktionsrätt

FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning identifierar och förtydligar att mänskliga rättigheter även omfattar människor med funktionsnedsättning. Konventionen lägger fast samhällets ansvar för att mänskliga rättigheter ska förverkligas för människor med funktionsnedsättning. Stadens arbete ska skydda, respektera och främja att de mänskliga rättigheterna efterföljs för personer med funktionsnedsättning.

Barnrätt

Barnkonventionens grundprinciper fastslår alla barns lika värde, att barns bästa alltid ska beaktas i frågor eller beslut som berör barn, att alla barn har rätt till liv och utveckling och att barn har rätt att uttrycka sin åsikt i frågor som berör dem. Barnkonventionen är sedan den 1 januari 2020 lag i Sverige och barnrättsperspektiv, barnperspektiv och barnets perspektiv ska beaktas i alla delar av stadens arbete.

Kvinnors rättigheter

Konventionen om avskaffande av all slags diskriminering av kvinnor (CEDAW), är en av FN:s konventioner om de mänskliga rättigheterna. Målet med kvinnokonventionen är att eliminera alla former av diskriminering av kvinnor. Enligt konventionen ska alla stater som antagit konventionen garantera att kvinnor och män har samma rättigheter. Trollhättans stad ska bekämpa de strukturer och kategorier av förtryck som särskiljer och värderar könen olika.

HBTQI

HBTQI är ett samlingsbegrepp för homosexuella, bisexuella, transpersoner, queerpersoner och personer med intersexvariation. HBTQI-personers rättigheter och livsvillkor är en viktig del av de mänskliga rättigheterna, som omfattar alla människor och utgår från alla människors lika värde. Sexuell läggning, könstillhörighet eller könsuttryck ska aldrig missgynna en persons förutsättningar eller rättigheter i samhället.

Nationella minoriteter

I Sverige finns det fem nationella minoriteter; judar, romer, samer, sverigefinnar och tornedalingar. Det finns också fem minoritetsspråk; jiddish, romani chib, samiska, finska samt meänkieli. Gemensamt för minoriteterna är att de har befolkat Sverige under flera hundra år och har långa historiska band till landet. De har en uttalad samhörighet och identitet och en egen religiös, språklig och/eller kulturell tillhörighet samt en vilja att behålla sin minoritetsidentitet.

Minoritetspolitikens syfte är att ge skydd för de nationella minoriteterna, att stärka deras möjligheter till inflytande och att stödja de historiska minoritetsspråken så att de hålls levande. En viktig del i lagstiftningen är att minoriteterna får information om sina rättigheter.

Trollhättans Stad ska ge de nationella minoriteterna möjlighet till inflytande i frågor som berör dem och så långt det är möjligt samråda med minoriteterna i sådana frågor. Trollhättan ingår sedan 2012 i det finska förvaltningsområdet. Målet är att kunna ge finsktalande möjlighet att använda finska språket i muntliga och skriftliga kontakter i enskilt ärende där Trollhättans stad fattar beslut.

SOCIAL HÅLLBARHET

Det finns olika definitioner av begreppet social hållbarhet och vad det innebär. För Trollhättans Stad betyder social hållbarhet att:

- Trollhättan är ett livskraftigt samhälle där invånarnas jämlikhet, psykiska och materiella välfärd och jämställdhet mellan könen främjar en balanserad utveckling av samhället.
- Invånarna känner delaktighet, har likvärdiga förutsättningar för utbildning och sysselsättning och en god ekonomisk situation. De har förutsättningar för att bo bra, för att känna gemenskap med och tillit till andra och för att uppleva trygghet och god hälsa.
- Trollhättan har ett inkluderande förhållningssätt där samhällets institutioner anpassar sig till invånarnas behov och förutsättningar så att utanförskap och diskriminering motverkas.
- Människor har lika värde med jämlika möjligheter att vara medskapare av samhällsutvecklingen oavsett kön, könsidentitet eller könsuttryck, etnisk eller religiös tillhörighet, funktionsnedsättning/funktionsvariation, sexuell läggning eller ålder.

SAMHÄLLSUTMANINGAR

Covid-19

Förutsättningarna för en god och jämlik hälsa har förändrats under pandemin. De grupper som redan före pandemin hade förhöjd risk för ohälsa har drabbats mest inom skolan, på arbetsmarknaden och i samhället i stort. I Sverige konstaterar Folkhälsomyndigheten att ojämlikheterna i hälsa består och i vissa fall ökar över tid. Bedömningen är att pandemins konsekvenser kan komma att förstärka dessa ojämlikheter. Det är ännu för tidigt för att avgöra pandemins fulla effekt på folkhälsan, men redan nu ser Folkhälsomyndigheten att det hälsofrämjande och förebyggande arbetet behöver stärkas och prioriteras för att behålla en god folkhälsa och minska ojämlikheterna¹.

Ökad polarisering och utsatthet

Många i Sverige har fått det avsevärt bättre ekonomiskt under de senaste 30 åren. En majoritet är nöjda med sina liv, har tillit till medmänniskor och till samhället i stort. Sverige hamnar ofta bland de allra främsta i en rad internationella undersökningar kring exempelvis social välfärd, jämställdhet och låg korruption. Samtidigt har det skett en ökande polarisering i samhället utifrån flera dimensioner; ekonomiskt, socialt och åsiktsmässigt. Skillnaderna vad gäller till exempel arbetslöshet, skolresultat, hälsa, valdeltagande och upplevd trygghet är stora såväl inom som mellan kommuner och regioner.

Mer komplexa samhällsutmaningar

Vår tids samhällsutmaningar påverkas av att världen blir allt mer global och mindre förutsägbar än tidigare. Flyktingvågen 2015, Covid-19 och klimatkrisen är några exempel. För att hantera komplexa samhällsutmaningar, där ingen aktör är ensam ansvarig eller har egen rådighet, krävs nya lösningar och arbetssätt. Den gemensamma nämnaren för utmaningarna är att de har flera dimensioner, är svåra att definiera och därmed svåra att lösa.

Tillit

Tillitens betydelse för samhällsutvecklingen uppmärksammas också i allt högre utsträckning. I internationella jämförelser ligger Sverige tillsammans med de nordiska länderna samt Nederländerna i topp vad gäller människors tillit. Men något håller på att hända i Sverige. Tilliten har minskat något och det verkar som tilliten varierar allt mer mellan olika grupper i samhället. Under pandemin har förtroendet åtminstone till viss del återställts. Frågan är dock om förbättringen är en tillfällig pandemieffekt, eller om det ökande förtroendet för samhällets institutioner kan bibehållas på längre sikt?

¹ Folkhälsomyndigheten (2021)

I tider av ökad polarisering, växande social oro och brist på gemensamma berättelser riskerar tilliten mellan människor att påverkas negativt, speciellt bland utsatta människor och grupper. Minskar tilliten mellan människor ökar betydelsen av att samhällets institutioner och organisationer lever upp till vad man som medborgare ska kunna förvänta sig av dem.²

Forskning från Malmö högskola visar på den sociala tillitens betydelse för samhällets kollektiva förmåga att hantera komplexa samhällsproblem. En låg kollektiv förmåga ökar social oro, skadegörelse, och kriminalitet. Forskningsresultaten visar också att "bostadsområden med stor andel låginkomsttagare tenderar att ha lägre sammanhållning, svagare sociala nätverk, sämre socialt stöd mellan grannar och en lägre kollektiv förmåga"³.

SOCIALA BESTÄMNINGSFAKTORER FÖR HÄLSA

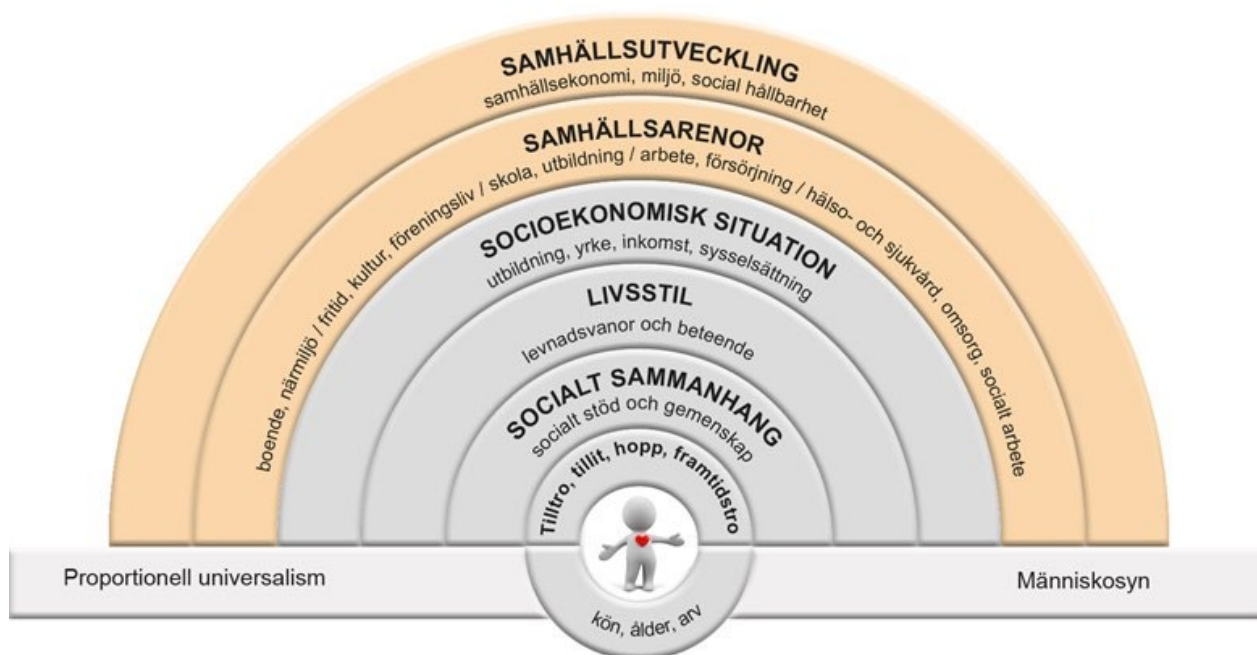
Sociala bestämningsfaktorer för hälsa är de sociala och ekonomiska faktorer som på olika sätt påverkar hur människors hälsa och välbefinnande utvecklas genom livet. Sysselsättning, utbildning, boende, kultur och fritid, socialtjänst, hälso- och sjukvård är exempel på viktiga sociala bestämningsfaktorer för hälsan i befolkningen. Dessa faktorer ligger till grund för en stor del av ojämlikheten i hälsa i samhället och då de påverkas av politiska, sociala och ekonomiska krafter är de därmed möjliga att påverka.

För att illustrera det komplexa samspelet mellan samhälle och individ vad gäller förutsättningar för en god hälsa på lika villkor har en sammanfattande "Östgotamodell för jämlik hälsa – ett samspel mellan individ, miljö och samhälle" tagits fram (se nedan)⁴. Modellen är en vidareutveckling av "Hälsans bestämningsfaktorer", framtagen av Dahlgren och Whitehead (1991).

² SKR (2021)

³ Gerell 2015, sid 105 i Ek et.al 2015 (Abrahamsson, 2016)

⁴ Östgotakommissionen (2014)



Figur 1. "Östgötamodellen för jämlik hälsa – ett samspel mellan individ, miljö och samhälle". Framtagen av Jolanda van Vliet och Margareta Kristenson, 2014, baserad på hälsans bestämningsfaktorer av Dahlgren och Whitehead, (1991).

De två översta lagren markerar de samhälleliga förutsättningar som är avgörande för de undre lagren som är de individuella bestämningsfaktorerna för hälsa. I Östgötamodellen har två nya dimensioner lagts in under individperspektivet; individens socioekonomiska situation samt psykologiska aspekter, det vill säga individens tilltro till sin egen förmåga, tillit till andra, hopp och framtidstro. Avsikten är att illustrera att socioekonomisk situation och tilltro, tillit, hopp och framtidstro är strukturellt påverkbara faktorer. Modellen har därtill en "bas" som beskriver grundläggande förhållningssätt för att skapa ett jämlikhetsperspektiv; proportionell universalism samt en människosyn som utgår från alla människors lika värde⁵.

De översta lagren kan vara svåra för varje enskild individ att påverka utifrån sin egen situation. Det krävs till stor del politiska och organisatoriska beslut fattade inom olika sektorer såsom utbildning, hälso- och sjukvård, bostadsmarknad, fysisk miljö samt arbetsmarknad.

De tre innersta lagren, som är de mest individinriktade, består av faktorer relaterade

⁵ Östgötakommissionen (2014)

till sociala nätverk och individuella levnadsvanor. Dessa lager går i hög grad att påverka som individ, men de påverkas också i ett samspel av de andra mer politiskt styrda lagren runt om.

Även om de individuella valen har stor betydelse för hälsan är det viktigt att komma ihåg att de villkor och förutsättningar som ligger till grund för individens val ofta bygger på politiska och organisatoriska beslut som fattas på samhälls- och strukturnivå.

STRATEGI

Internationella, nationella och regionala styrdokument

Sveriges riksdag har ratificerat flera FN konventioner om mänskliga rättigheter och fattat beslut om nationella målsättningar för arbetet med folkhälsa, jämställdhet, minskad segregation och inom ungdoms-, äldre- och funktionsrättspolitik. Även regionalt finns målsättningar framtagna, både inom ramen för regional utvecklingsstrategi 2021–2030 och Mål för social hållbarhet 2030 är framtaget för uppfyllandet av Västra Götalandsregionens vision om Det goda livet. De flesta nationella och regionala mål har sin utgångspunkt i Agenda 2030. Både internationellt och nationellt har olika kommissioner tillsatts med uppdraget att ta fram vetenskapligt underbyggda strategier för hur skillnaderna i hälsa mellan olika grupper i befolkningen kan minska.

Tillsammans utgör dessa nationella och regionala strategier och mål grunden för Trollhättans strategi för social hållbarhet. I strategin finns ställningstaganden och inriktningar som utgår från våra lokala förutsättningar.

Målgrupper

För att Trollhättan ska vara en bra stad att leva i för människor i livets alla skeden är det viktigt att vi medvetet och aktivt jobbar för att alla, oavsett kön, könsidentitet eller könsuttryck, etnisk eller religiös tillhörighet, funktionsnedsättning/funktionsvariation, sexuell läggning eller ålder ska få tillgång till lika förutsättningar och jämlik service. Målgruppen omfattar även de nationella minoriteterna.

I strategin kommer begreppen flickor och pojkar samt kvinnor och män att användas. Detta på grund av att majoriteten av den statistik som staden har tillgång till är uppdelad på de två juridiska kön som för närvarande finns i Sverige. Det finns också en stor ojämlikhet mellan dessa två juridiska kön som är viktig att följa utvecklingen av. Transpersoner som ändrat sitt juridiska kön kan därmed ingå i kategorierna flickor och pojkar eller kvinnor och män. Däremot omfattas inte personer som identifierar sig som till exempel icke-binära. I statistik som staden själva tar fram genom exempelvis enkäter är det möjligt att omfatta fler kategorier än flickor/pojkar och kvinnor/män vilket också uppmuntras.

Roller och ansvar

Inom Trollhättans Stad har nämnderna ansvar för att förvaltningarna genomför aktiviteter som bidrar till social hållbarhet i Trollhättan. Ett viktigt uppdrag inom ramen för strategin är att utveckla tvärssektoriella aktiviteter utifrån de prioriterade ställningstagandena med tillhörande inriktningar.

För att uppnå ett socialt hållbart samhälle måste alla sektorer i samhället involveras och bidra. Endast tillsammans med Trollhättebor, civilsamhället, statliga myndigheter, näringslivet, idéburen sektor och lärosäten kan vi uppnå goda resultat.

FÖRSLAG

PRINCIPER FÖR GENOMFÖRANDE

För att förverkliga visionen om *Ett jämlikt Trollhättan* har fem principer tagits fram som anger vad som ska prägla arbetet med social hållbarhet. För att säkerställa ett långsiktigt och hållbart arbete har nämnder och förvaltningar en avgörande roll i användandet av nedanstående principer.

Styrning och ledning

För att nå framgång i arbetet med social hållbarhet och jämlikhet behöver politiska och organisatoriska beslut fattas utifrån hur de påverkar hälsoklyftorna. Långsiktiga förutsättningar för att minska skillnader i hälsa och livsvillkor kräver också att man kan mäta, analysera och bedöma effekterna av de åtgärder som vidtas, för att se att man är på rätt väg.

Fokus är att minska skillnaderna i hälsa och livsvillkor och därför behöver insatser riktas till hela befolkningen men anpassas, både utifrån omfattning och utformning, för att bättre nå grupper som annars skulle riskera att hamna utanför. Det kan även innebära att man ibland behöver erbjuda olika insatser för att skapa jämlika resultat.

I ambitionen att uppnå en mer jämlik hälsa och jämlika livsvillkor i Trollhättan är invånarnas medverkan betydelsefull. Att kunna påverka tillvaron, att ha makt över sin vardag och känna sig delaktig i samhället är en betydelsefull faktor för hälsan. Det är av stort värde att involvera personer som annars har svårt att göra sin röst hörd i samhället. Det innebär att de beslut som tas och det arbete som görs ska genomsyras av en hög grad av delaktighet.

Hantering av målkonflikter

I dagens komplexa samhällssituation kan målkonflikter uppstå såväl inom som mellan sociala hållbarhetsmål men också i relation till andra för samhället viktiga välfärds mål. När konflikter uppstår måste beslutsfattarna ta ställning och välja handlingsalternativ och där blir diskussionen om kortsiktiga kontra långsiktiga satsningar/resultat viktig.

Generellt gäller att målkonflikter löses genom en dialog där vi finner breda lösningar som kan få acceptans av många. Dialogen ska föras på alla nivåer och där frågan hör hemma. En målkonflikt kan avgöras mellan handläggare och närmaste chef och en annan mellan nämnder. Hur lösningen ser ut är således beroende på situationen och konfliktens art.

Främjande och förebyggande

Främjande arbete syftar till att stärka eller bibehålla människors fysiska, psykiska och sociala välbefinnande och hälsa. Ett främjande synsätt utgår från faktorer som påverkar individens välbefinnande i positiv riktning. Att arbeta för en socialt hållbar utveckling handlar om att se sociala insatser och satsningar som investeringar, inte som kostnader. Investeringar i människor, särskilt under barndomen, ger vinster på längre sikt. Det visar sig bland annat

genom att fler klarar skolan, utbildar sig, arbetar och kan försörja sig och har en god hälsa. Genom att investera i människors hälsa i ett tidigt skede sparar även samhället utgifter på lång sikt. Ett gott hälsotillstånd från livets början kan få betydelse för individens hela framtida liv och välmående.

Förebyggande arbete syftar till att minska risken för uppkomst av sjukdom, skada, fysiska, psykiska eller sociala problem, och att förhindra återinsjuknande eller genom tidig upptäckt förhindra att sjukdom utvecklas.

Båda insatserna kan riktas till individer, grupper eller hela befolkningen, antingen generellt eller till olika riskgrupper. Insatserna kan även riktas mot livsvillkor eller de arenor där människor lever och verkar. Målet är att skapa sammanhang och miljöer som främjar god och jämlik hälsa och som ger individen förutsättningar att ta ansvar för sin hälsa.

Samarbete

För att hantera komplexa samhällsutmaningar där ingen aktör är ensam ansvarig eller har egen rådgivning, krävs nya lösningar och arbetssätt. Där behöver alla nyckelaktörer samlas kring utmaningen och målen och bidra med sin kunskap och kompetens. Den gemensamma nämnaren för utmaningarna är att de har flera dimensioner, är svåra att definiera och därmed svåra att lösa. Samverkan behöver ske i organisatoriska mellanrum där ansvarsfrågan inte är självklar.

Lärande organisation

För att kunna veta vad som ger effekt och kunna prioritera rätt bland insatser för social hållbarhet behövs kontinuerlig kunskapspåfyllnad. Det handlar om att förvärva olika typer av kunskaper, både vetenskapliga och erfarenhetsbaserade men även om förmågan hos organisationen att omsätta nya kunskaper i verksamheternas arbete för social hållbarhet. För att kunna utveckla nya arbetssätt krävs både mod att våga prova nya lösningar och mod att ompröva det vi gör idag för att få bästa resultat av vårt arbete.

STÄLLNINGSTAGANDEN MED INRIKTNINGAR

Ställningstagandena följer ett livscykelperspektiv där det första handlar om förutsättningar genom hela livet och de övriga tre är uppdelade utifrån trygga uppväxtvillkor, gott vuxenliv och åldrande med livskvalitet. För varje ställningstagande finns ett antal inriktningar för att ange avgränsning och prioritering. Detta ska ligga till grund för värdering av de insatser vi gör nu och framåt.

Ställningstaganden

- *I Trollhättans skapar vi förutsättningar för social hållbarhet*
- *I Trollhättan har alla flickor och pojkar rätt till trygga och goda uppväxtvillkor*
- *I Trollhättan skapar vi förutsättningar för ett gott vuxenliv*
- *I Trollhättan skapar vi förutsättningar för åldrande med livskvalitet*

I Trollhättan skapar vi förutsättningar för social hållbarhet



Att skapa förutsättningar för social hållbarhet handlar om att skapa ett samhälle där alla individer får sina rättigheter respekterade. Oavsett behov och förutsättningar ska alla ges lika möjlighet till en livsmiljö där de kan utvecklas, tillgodogöra sig kunskap och ha förutsättningar för en god hälsa.

Verka för en trygg, tillgänglig och attraktiv offentlig miljö



Fysiska egenskaper i stadsmiljön som exempelvis tillgång till gröna ytor, avsaknad av fysiska barriärer i offentliga byggnader och publik platsmark, trygga och inbjudande utemiljöer för promenader och cykling, är direkt kopplade till välbefinnande och hälsa och de är ofta socialt och geografiskt ojämlikt fördelade. Därför är det särskilt viktigt att det finns inbjudande utemiljöer som är tillgängliga för alla i samhället.

Verka för gränsöverskridande möten som uppmuntrar till medskapande



Trygga och lättillgängliga möten mellan olika grupper bidrar till att minska social segregation, öka sammanhållning och gynnar en positiv hälsoutveckling. Dessa möten är även viktiga för att invånarna ska känna sig som medskapare av samhället genom att kunna påverka vad som ska göras, varför det ska göras och gemensamt komma fram till hur det ska genomföras.

Verka för goda boendemiljöer och minskad boendesegregation



En blandad stad där olika typer av bostäder och funktioner finns inom ett och samma område möjliggör en variation av människor och sociala nätverk. Utgångspunkten för minskad boendesegregation är att arbeta med utjämnande insatser för att förbättra livsvillkoren i socioekonomiskt utsatta områden samtidigt som man på sikt behöver förändra befolkningsammansättningen för mer socialt blandade områden. Vi ska både minska de negativa effekterna av segregation och motverka att ytterligare segregation uppstå.

Verka för kunskapsallianser



Med kunskapsallianser menas jämlika samarbeten mellan till exempel företrädare för förvaltning, föreningsliv, näringsliv och forskning samt invånare. En kunskapsallians tar sin utgångspunkt i deltagarnas olika erfarenheter och kunskaper. Genom kunskapsallianser som formas i samverkan mellan dessa aktörer kan nya tvärssektoriella innovativa lösningar uppnås.

I Trollhättan har alla flickor och pojkar rätt till trygga och goda uppväxtvillkor



Förhållanden under barn- och ungdomsåren har stor betydelse för både den psykiska och fysiska hälsan under hela livet. Alla barn har rätt till bästa uppnåeliga hälsa, det vill säga rätt till bästa möjliga fysiska, psykiska och sociala välbefinnande. Barn och ungas rättigheter ska

tillgodoses oavsett uppväxtvillkor eller individuella förutsättningar i enlighet med barnkonventionen. Barn måste bli hörda och barnets bästa ska alltid vara utgångspunkt i beslut som rör barn.

Säkerställa flickors och pojkars delaktighet och möjligheter till inflytande



Barn och ungas delaktighet är en resurs som kan bidra med erfarenheter och kunskaper. Barn och unga är också invånare med rätten att vara med, delta och påverka. Barn och ungas deltagande och inflytande möjliggör utveckling för både individen och för samhällets demokratiska processer.

Verka för en trygg hemmiljö för alla flickor och pojkar samt utgå från att föräldrar är deras främsta resurs och stötta föräldrarna i den uppgiften



Familjens livssituation är betydelsefull för barns uppväxtvillkor och framtid. Barn och unga är beroende av skydd, omsorg och tillitsfulla relationer med vuxna. Hemmet är därför en viktig arena för främjande insatser för flickors och pojkars hälsa.

Verka för en god fysisk och psykisk hälsa hos alla flickor och pojkar



Många levnadsvanor som har betydelse för hälsan grundläggs under barn- och ungdomsåren. Framtida folkhälsoutvecklingen är således i hög grad beroende av att barn och unga tillförsäkras en god hälsa, goda levnadsvanor och levnadsförhållanden.

Verka för en hälsofrämjande, jämlik och jämställd förskola, skola och fritid för alla flickor och pojkar



Alla barn har rätt till en likvärdig utbildning och fritid oavsett social bakgrund. Detta är förutsättningar som gör att de har möjlighet att nå sin fulla utveckling och livspotential.

Verka för att flickor och pojkar lämnar skolan med behörighet till vidare studier



Det råder ett ömsesidigt samband mellan skolprestationer och god hälsa. God hälsa leder till ökat välbefinnande och därmed bättre förutsättningar för lärande. Samtidigt är lärande i sig, att gå ut skolan med godkända betyg, många gånger en förutsättning för arbete och egen försörjning samt demokratiskt deltagande, och minskar risken för ohälsa, kriminalitet och utanförskap.

Verka för att fler flickor och pojkar gör icke-traditionella studie- och yrkesval



Samhället och skolan ska aktivt uppmuntra elever att våga tänka större och annorlunda kring sina intressen och val, än vad som följer av de traditionella könsmodellerna idag. Det är i vårt land en självklarhet att flickor och pojkar har samma formella rätt till utbildning. Men på den reella jämställdhetsområdet är unga flickors och pojkars studieval en utmaning. Med reell jämställdhet avses flickors och pojkars möjligheter att i tanke och handling uppfylla sina intressen och ambitioner med skolgången, utan hinder av stereotypa föreställningar om kön.

Verka för att flickor och pojkar väljer ett liv fritt från alkohol, narkotika, dopning, tobak och spel om pengar (ANDTS)



Att skydda barn och unga mot eget eller andras skadliga bruk av ANDTS är särskilt viktigt. Barn och unga som växer upp i familjer där ett problematiskt bruk av ANDT och spelproblem förekommer, har högre risk att i framtiden själva utveckla ohälsa. För att förebygga ANDTS är det viktigt att ta hänsyn till faktorer i barns och ungas livsvillkor och levnadsvanor som utgör en risk för eller skyddar från att börja använda ANDTS. Det innebär att vi både behöver förebygga riskfaktorer och stärka skyddsfaktorer genom insatser på olika nivåer.

Verka för att alla arenor där flickor och pojkar vistas ska vara fria från våld och droger



Trygga och hälsofrämjande arenor där barn kan växa och utvecklas fria från våld och droger är varje barns rätt. Våld och droger skapar otrygga miljöer och är ofta sammanlänkade. Grövre former av våld uppstår där lindrigare former accepteras och våld i olika sammanhang

förstärker varandra. Sociala medier och den digitala utvecklingen har öppnat upp nya arenor att utöva psykiskt våld genom exempelvis kontroll eller nedsättande kommentarer.

Verka för att våld i flickors och pojkars nära relationer upphör



Alla människor kan utsättas för våld i nära relationer. Våldet förekommer i alla samhällsgrupper och i alla former av relationskonstellationer och familjer. Att redan som ung i en nära relation utöva eller bli utsatt för våld kan skapa ett livslångt lidande för individen med stora samhällskostnader.

I Trollhättan skapar vi förutsättningar för ett gott vuxenliv



Den i särklass viktigaste resursen är människors förmåga och vilja att produktivt bidra till samhällets utveckling och välbefinnande. Den demografiska förändringen kommer att ge en brist på arbetskraft, men också att öka pressen på välfärdssystemen. Det gör att de arbetade åren måste ökas för en hållbar ekonomisk utveckling. Detta kräver både att arbetslivet blir mer inkluderande och att det fungerar att arbeta upp i hög ålder över hela arbetsmarknaden.

Säkerställa att kvinnor och män har samma makt och möjligheter att påverka samhället och sina liv



Det handlar om lika möjligheter för kvinnor och män att delta i och påverka de processer som formar våra föreställningar, idéer, planer och handlingar om vilket samhälle vi gemensamt ska skapa och hur det ska gå till.

Verka för kvinnors och mäns möjlighet till bostad oberoende av sociala och ekonomiska förutsättningar



Att ha en bostad är en mänsklig rättighet. Det är också en av grundförutsättningarna för att känna trygghet. Att sakna bostad är ett stort hinder för att kunna delta i samhället på lika villkor. Att bo i en bostad som inte passar ens livssituation kan påverka livsvillkoren på ett negativt sätt.

Verka för ökad arbetsdeltagande och egen försörjning



Tillgång till arbete eller annan sysselsättning är en av de viktigaste förutsättningarna för egen försörjning. Diskriminering på både den offentliga som privata arbetsmarknaden gör att tillgången till arbete blir ojämlig. Att kunna försörja sig själv och sina familjemedlemmar är också en av grundförutsättningarna för hälsa. Det handlar inte bara om möjligheten till försörjning utan också om rätten till arbetsdeltagande utifrån sin förmåga liksom självständighet, självrespekt och att vara oberoende.

Verka för att bryta den könssegregerade arbetsmarknaden



Den könssegregerade arbetsmarknaden beror mycket på bilder och föreställningar om skillnader mellan kvinnor och män. Jämställda arbetsplatser bidrar till ökad kreativitet och lönsamhet och minskar risken för trakasserier och konflikter. Arbetsplatser med mer jämställt arbetsdeltagande gynnar således både kvinnor och män.

Verka för att utbildning och kompetensutveckling utformas utifrån individuella förutsättningar och samhällsliga behov



Utbildning är en av de mer avgörande förutsättningarna för möjligheten att kunna etablera sig på arbetsmarknaden samt för möjligheten att välja en sysselsättning som upplevs stimulerande. Fullständiga betyg från grundskolan är den mest avgörande faktorn för fortsatta studier, oavsett individens förutsättningar eller bakgrund. Möjlighet för vuxna att komplettera grundskola och gymnasium samt att yrkesutbilda sig är centralt.

Verka för kvinnors och mäns möjligheter att göra hälsosamma val



Invånarna ska kunna göra aktiva val som stärker deras möjligheter till hälsa och en positiv hälsoutveckling. Det handlar om vikten av goda matvanor, att vara fysisk aktiv, att se och förebygga riskbeteenden och riskkonsumtion. Människors förutsättningar för en hälsosam livsstil ser olika ut och följer väldigt tydligt de livsvillkor under vilka individen lever. Att skapa

stödande miljöer är en viktig förutsättning för att insatser som syftar till att påverka människors attityder och beteende ska få genomslag.

Verka för att kvinnor och män har samma tillgång och möjlighet till en aktiv fritid och ett aktivt deltagande i kulturlivet för ökat välbefinnande och livskvalitet



En aktiv fritid och ett aktivt deltagande i kulturlivet bidrar till ett gott liv för invånarna. Alla ska ha goda förutsättningar att i alla livsskedan och livsroller tillvarata sina förmågor och forma sina liv, samt delta i och skapa samhällets aktiviteter och utbud.

Verka för att våld i kvinnor och mäns nära relationer upphör



Våld i nära relationer ska upphöra och kvinnor och män ska ha samma rätt och möjlighet till kroppslig integritet. Målet omfattar alla yttringar av fysiskt, psykiskt, sexuellt, socialt, materiellt och ekonomiskt våld och hot om våld, inklusive hedersrelaterat våld och förtryck, könsstympning, giftermål mot någons vilja, samt prostitution och handel med människor för sexuella ändamål.

I Trollhättan skapar vi förutsättningar för åldrande med livskvalitet



Ett hälsosamt åldrande innebär en livslång process som påbörjas redan när vi föds. Under livet utsätts vi för påfrestningar av olika slag och hur vi mår när vi blir äldre beror på faktorer som påverkat oss genom hela livet. Oavsett hur man upplever åldrandet och de sociala förändringar som åldrandet medför, måste samhället ge de rätta förutsättningar för att varje individ ska få åldras med livskvalitet.

Verka för äldre kvinnors och mäns möjligheter till delaktighet och inflytande i samhället och i sin vardag



Som äldre är det viktigt att känna att man på olika sätt kan påverka sin livssituation. Många äldre har kunskaper och erfarenheter som kan vara till nytta för samhällets utveckling och det är viktigt för den här åldersgruppen att få känna delaktighet och kunna påverka både samhällsutvecklingen och sin vardagliga livsföring. Även om man inte längre är aktiv på arbetsmarknaden kan man ha ett aktivt liv inom många andra olika områden. Digitalisering och ökade e-tjänster ställer stora krav på omställning för många äldre – samhället behöver stötta det livslånga lärandet och inkludera även äldre i denna process.

Verka för att äldre kvinnor och män kan leva ett aktivt liv med fysiskt och psykiskt välbefinnande utifrån sina personliga förutsättningar



Åldrandet innebär minskad fysisk förmåga men samhällsinsatser kan främja möjligheterna för ett fysiskt och psykiskt välbefinnande även under ålderdomen. Samtidigt skiljer sig förutsättningarna för ett aktivt åldrande åt mellan olika grupper av äldre. Genom att stärka och bevara kultur- och fritidsutbudet med ambitionen att särskilt nå äldre med små ekonomiska resurser och äldre med utländsk bakgrund kan samhället bidra till ett aktivt och mer hälsosamt åldrande för alla äldre.

Verka för äldre kvinnors och mäns möjligheter att behålla och utveckla sociala nätverk och mötesplatser



Sociala aktiviteter stärker sociala relationer och på så vis även livslusten, känslan av delaktighet och engagemang. Sociala aktiviteter har visat sig vara av stor betydelse för många äldre och det är positivt för äldre människors hälsa att ha ett socialt nätverk. Mötesplatser och föreningsliv kan vara ett bra sätt för äldre att utöka sitt sociala nätverk.

Verka för anpassning av boende och närmiljö utifrån äldre kvinnors och mäns behov



Många äldre väljer själva att flytta till mer tillgängliga och anpassade bostäder. Det finns tillgänglighetsanpassade lägenheter och så kallade seniorboenden, både i form av hyresrätter och bostadsrätter.

Verka för äldres möjligheter att göra hälsosamma val



Att kunna göra hälsosamma val genom hela livet, även upp i höga åldrar, har positiva effekter på hälsan och livskvaliteten hos äldre personer. Fysisk aktivitet och goda matvanor har betydelse såväl som mental och social aktivitet.

Verka för att öka äldre kvinnors och mäns säkerhet och upplevelse av trygghet



Det finns flera faktorer som spelar roll för hur trygga vi känner oss, både individuella och generella. Trygghet kan handla om till exempel ekonomi, privata och offentliga relationer, tillit och den fysiska miljön. Att ha kontroll över situationen är en viktig förutsättning för att kunna känna trygghet, liksom möjligheterna att kunna göra sig förstådd och förstå sin omgivning. När man är äldre kan samhällets förmåga att skapa en trygg miljö bidra till äldre personers känsla av välbefinnande även om behovet av stöd och hjälp är stort.

Verka för att våld i äldre kvinnors och mäns nära relationer ska upphöra



Våld i nära relationer är varken ovanligt eller något som upphör vid stigande ålder. Våld mot äldre är allvarliga kränkningar av äldre kvinnors, och mäns mänskliga rättigheter. Äldre kvinnor och män har rätt till råd, stöd och hjälp från samhället till ett liv fritt från våld.

BEGREPP OCH DEFINITIONER

Hållbar utveckling

En hållbar utveckling ska tillgodose dagens behov utan att äventyra kommande generationers behov. Alla beslut utformas på ett sätt som beaktar ekonomiska, ekologiska och sociala konsekvenser i ett längre tidsperspektiv. De tre dimensionerna i en hållbar utveckling är ömsesidigt beroende av varandra. För att uppnå en social hållbarhet krävs det t ex en god miljö och ekonomiska förutsättningar. Samtidigt har arbetet med en social hållbarhet en positiv påverkan på samhällsekonomin, miljön och klimatet. På samma gång har insatser för att skapa hållbar ekonomi och hållbar ekologi positiv påverkan på den sociala sammanhållningen, tryggheten och hälsan. Alltså är det viktigt att vi skapar breda kunskapsallianser för hållbara lösningar. För att skapa ett hållbart samhälle måste vi alla våga gå över gränser. En hållbar stad gynnar oss alla!

Jämlikhet

Jämlikhet är ett socialt tillstånd där alla människor i samhället har samma status och respekt. Det betyder att alla är lika mycket värda. Vidden av begreppet jämlikhet är att alla människor har lika rättigheter enligt lagen, rätt till trygghet (skydd mot faror, brott och skador), rösträtt, yttrandefrihet och mötesfrihet, rätt till egendom och ta del av samhällets service och den gemensamma produktionen av bland annat välfärdstjänster. Jämlikheten omfattar således även ekonomisk jämlikhet, det vill säga lika tillgång till exempelvis utbildning, hälso- och sjukvård och socialförsäkringar. Jämlikhet innebär också lika möjligheter och skyldigheter, vilka omfattar samhället i sin helhet.

Jämställdhet

Jämställdhet innebär att kvinnor och män har samma makt att forma samhället och sina egna liv. Där är vi inte idag. Kunskap och tillgång till grundläggande fakta om kvinnors och mäns situation är elementärt för att kunna arbeta mot ett mer jämställt samhälle. Dessutom måste alla reflektera över sina egna föreställningar kring kön för att inte riskera att omedvetet återskapa rådande maktstrukturer. Det är i det vardagliga arbetet som jämställdhet skapas – eller ojämställdhet vidmakthålls. Att ta del av samhällets resurser ska inte vara beroende av kön. Flickor, pojkar, transungdomar, kvinnor, män och transpersoner ska ha lika stor rätt och möjlighet att ta del av de offentliga resurserna och ska ges lika möjlighet att delta i och påverka utformningen av samhället.

Folkhälsa

Folkhälsa definieras som ett uttryck för befolkningens hälsotillstånd som tar hänsyn till såväl nivå som fördelning av hälsan. En god folkhälsa innebär inte bara att hälsan genomsnittligt

bör vara så god som möjligt, skillnaderna mellan olika grupper såsom sociala, geografiska, ekonomiska bör vara så liten som möjligt.

Från mångkultur till interkultur

Skillnaden mellan mångkultur och interkultur är att mångkultur signalerar något statiskt och åtskilt, och kan således vara begränsande både på samhälls- som individnivå. Interkultur signalerar istället ömsesidighet och samspel och blir därmed mer dynamiskt och relationsinriktat.

Interkulturellt *perspektiv*, *förhållningssätt* och *arbetssätt* uppmärksammar likheter mellan individer från olika grupper, liksom olikheter mellan individer inom samma grupp. Det lär oss att inte på förhand begränsa eller reducera uppfattningen om en individ och möjliggör ökad förståelse för varandra. Det hjälper oss förstå komplexa mellanmänniska situationer och ökar förståelsen för det egna kulturella sammanhanget som vi alla på olika vis ingår i. Genom en ökad självförståelse blir det lättare att förstå sin omgivning.

Interkulturell inkludering och integration

Inkludering innebär att varje individ oavsett vem hen är har lika möjlighet till delaktighet i samhällets olika delar på lika villkor. Alla har rätt att vara delaktiga oavsett kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning funktionsnedsättning, sexuell läggning eller ålder. För att inkludering ska bli möjligt krävs att samhället och dess invånare präglas av öppenhet och tillgänglighet. Integration kan vara ett komplement till begreppet inkludering för att lyfta ut de särskilda processer med syfte att människor med utländsk bakgrund blir inkluderade i det svenska samhället.

Utöver delaktighet och inflytande kan integration handla om arbetsmarknadsinriktade integrationsprocesser som utbildning, praktik och arbetsmarknadskunskap men också om sociala integrationsprocesser för att skapa möten och bygga nya sociala relationer och nätverk. Integration är alltid en flervägsprocess och ansvaret kan aldrig falla enbart på en del av befolkningen eller samhället. För Trollhättan betyder detta att alla Trollhättebor har något att bidra med för att en lyckad integration ska bli verklighet.

Funktionshinder

Ett funktionshinder är en begränsning som en funktionsnedsättning innebär för en person i relation till omgivningen. Exempel på begränsningar är svårigheter att klara sig själv i det dagliga livet och bristande delaktighet i arbetslivet, i sociala relationer, i fritids- och kulturaktiviteter, i utbildning och i demokratiska processer. Det handlar framförallt om

bristande tillgänglighet i omgivningen.

Funktionsnedsättning

En funktionsnedsättning är en nedsättning av fysisk, psykisk eller intellektuell funktionsförmåga. En funktionsnedsättning kan uppstå till följd av sjukdom eller annat tillstånd eller till följd av en medfödd eller förvärvad skada. Sådana sjukdomar, tillstånd eller skador kan vara av bestående eller av övergående natur.

Funktionsrätt

Funktionsrätt handlar om individens rättigheter i olika samhällssituationer. Fokus flyttas från hinder, tillgänglighet och särskilda lösningar till principen om mänskliga rättigheter och ett universellt utformat samhälle.

Funktionsvariation

Begreppet funktionsvariation har inte en fast definition på samma sätt som funktionsnedsättning och funktionshinder. Funktionsvariation innebär att alla människor har en egen uppsättning förmågor, oförmågor, styrkor och svagheter. Funktionsvariationer är variationer i funktionsförmågan gällande fysisk, psykisk eller kognitiv funktion. Ibland innebär funktionsvariationer också funktionsnedsättning, men inte alltid.

Ordet berör alla människor och beskriver att alla funktionsförmågor varierar i hela befolkningen. Det handlar inte om att fungera bättre eller sämre, utan att det är olika.

En del föredrar begreppet funktionsvariation för att de upplever "variation" som mindre negativt än "nedsättning". Andra är negativa till att begreppet används på det sättet och tycker att "variation" förminskar de svårigheter de faktiskt upplever i vardagen.

REFERENSER

Abrahamsson, H (2016), *Vår tids stora samhällsömdaning. En forskningsessä om politiskt ledarskap, social hållbarhet och medborgardialog*. Stockholm: SKL

Dahlgren G, Whitehead M (1991), *Policies and strategies to promote social equity in health. Background document to WHO – Strategy paper for Europe*. Stockholm: Institutet för Framtidsstudier; 1991.

Folkhälsomyndigheten (2021), *Hur har folkhälsan påverkats av Covid-19-pandemin? Samlad bedömning utifrån svensk empiri och internationell forskning under 2020*. Folkhälsomyndigheten

Kommission för ett socialt hållbart Malmö (2012), *Stadens rumsliga påverkan på hälsa*, Malmö stad

Kommission för ett socialt hållbart Malmö (2013), *Malmös väg mot en hållbar framtid. Hälsa, välfärd och rättvisa*. Malmö stad

Nationella Healthy Cities nätverket (2013), *Hälsofrämjande stadsplanering*, Malmö stadsbyggnadskontor

Socialstyrelsens termbank, <https://termbank.socialstyrelsen.se/>

Societjänstlagen (2001:453), Svensk författningssamling 2001:453, http://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/socialtjanstlag-2001453_sfs-2001-453

Sveriges kommuner och regioner (2020) *Att hantera komplexa samhällsutmaningar. Organiserar, styr och leder i samverkan*. SKR

Sveriges kommuner och regioner (2021) *Vägval för framtiden 4 Trender som påverkar det kommunala och regionala uppdraget fram emot 2030*, Stockholm: SKR

Östgötakommissionen för jämlik hälsa (2014) *Östgötakommissionen för folkhälsa, slutrapport*. Östgötakommissionen för jämlik hälsa

Kultur- & Fritidsförvaltningen



Presentation MRP/Budget 2022 – 2024

Funktionsrådet 2021-12-09

Ramförändringar drift Kultur- och fritidsnämnden 2022

Budget 2021	164,1 mkr
• Sylte bibliotek/ fritidsg.	0,8 mkr
• Fallens Dagar	1,0 mkr
• Föreningsstöd	1,0 mkr
• Avgiftsfri kulturskola	1,5 mkr
• Sommaröppet Konsthallen	0,5 mkr
• Uppräkning - generell	1,2 mkr
• Kontaktcenter	-0,4 mkr

Budget 2022	169,7 mkr
--------------------	------------------



Investeringar Kfn 2022 – ram 25,5 mkr

- **Edsborg – personalutrymmen**
- **Slätthult – upprustning**
- **Sjuntorp simhall – fasad o tak**
- **Aktivitetsyta Sjuntorp – näridrottsplats**
- **Torsbohallen parkeringsplats**
- **Utegyms – ytterområden**
- **Anpassningar för personer med funktionsnedsättning**
- **Konst i fall- och slussområdet**
- **Folkets Park – inventarier/ evenemangsplats**
- **N3-reinvesteringar – inventarier**
- **Självbetjäningsapparat Sylte**
- **Reinvesteringar kommunägda idrottsanläggningar**
- **Energieffektiviseringar**



Ökad jämlikhet och trygghet med särskilt fokus på barn, unga och äldre



Kultur- och fritidsnämndens mål

Kultur- och fritidsverksamheten ska bidra till:

- mer jämlika och jämställda livsvillkor och goda och trygga uppväxtvillkor
- ökat välbefinnande samt stimulera och skapa förutsättningar för fysisk aktivitet
- skapa förutsättningar för livslångt lärande och utveckling för ökad samhällsgemenskap.
- att öka tillgängligheten till positiva och trygga mötesplatser som främjar mångfald och inkludering
- ökad delaktighet och inflytande, samt former för dialog med föreningar och organisationer ska utvecklas och stimuleras
- att främja fri åsiktsbildning och värna om det demokratiska samhällets utveckling



Indikatorer som vi mäter

- Läsfrämjande insatser – biblioteket
- Andel flickor i olika verksamheter
- Beläggningsgrad på idrottshallar
- Andel barn i verksamhet från socioekonomiskt utsatta områden
- Insatser för att stimulera underrepresenterade grupper
- Antal lån på Fritidsbanken – ett "bibliotek" med idrottsutrustning
- Besökare och aktiviteter på Kronan
- Upplevd trygghet och bemötande
- HBTQ-certifierade verksamheter
- Upplevd delaktighet
- Deltagare i verksamhet för att öka kunskapen om digitala verktyg
- Dialogaktiviteter, dialogmöten
- Utställningar av samtidskonst



Öka hastigheten mot ett klimatsmart Trollhättan



Kultur- och fritidsnämndens mål

Kultur- och fritidsverksamheten ska bidra till:

- utvecklingen av en god stadsmiljö där det offentliga rummet skapar kreativa miljöer och de estetiska värdena ger en attraktivare stad.
- att goda förutsättningar för friluftsliv och rekreation skapas och att värdefulla områden för detta bevaras och utvecklas.
- att energianvändningen minskar
- ökad kunskap om hållbar konsumtion och miljömedvetna val för minskad klimatpåverkan.



Indikatorer som vi mäter

- Skulpturpark i fall- och slussområdet (2022 o 2023)
- Antal friluftaktiviteter – ungdomar
- Konstsnöspår färdigställs (2023)
- Insatser för att stimulera underrepresenterade grupper till friluftsliv
- Friluftsråd ska bildas (2022)
- Energiförbrukningen ska minska på Slättbergshallen
- Aktiviteter för ökad kunskap om ekologisk hållbarhet
- Utbildning o åtgärder för minskad klimatpåverkan konstgräsplaner
- Fastighetsinventering för minskad klimatpåverkan



Utveckla och stärka den lokala kraften



Kultur- och fritidsnämndens mål

Kultur- och fritidsverksamheten ska bidra till:

- att stärka kommunens varumärke, utveckla den internationella profilen och se mångfalden som en styrka
- att erbjuda arrangemang av god kvalitet för både trollhättebor och besökare,
- att utveckla Trollhättan som studentstad.
- att stimulera lokala initiativ och utveckla samverkan med andra aktörer för att stärka den lokala kraften, såväl i tätorten som i småtätorterna, för att åstadkomma positiv utveckling.
- att stärka och utveckla de arrangerande kulturföreningarna, studieförbunden och andra intresseorganisationer.
- bidra till utvecklingen av kreativa näringar, kreativitet och entreprenörskap, samt strategier för dessa.



Indikatorer som vi mäter

- Offentliga publika kultur- och idrottsarrangemang i samverkan
- Deltagare på Novemberfestivalen – arena för ung svensk film
- Samverkanspartners i biblioteks- och fritidsgårdsverksamheten
- Dialog med arrangerande kulturföreningar två gånger/ år
- Tillfällen med kreativ coachning på N3 – mötesplats för ung kultur
- Ungdomsproducerade aktiviteter
- Aktiviteter med nätverk inom kreativa näringar (ex. Innovatum, Film i Väst, Högskolan Väst, Gerlesborg, Not Quiet i Fengersfors)



Omvärldsspaning

Utmaningar framgent

- Post Corona
- Rikt och varierat kulturutbud
- Öka inkluderingen - delaktighet
- Ökning av ungdomar, unga vuxna och äldre
- Föreningslivets utmaningar
- Fler idrottshallar
- Friluftslivet
- Digitalisering





Handläggning: Maria Ljungberg, lokalplanerare

Direkttelefon: 0520-49 55 99

Epost: maria.ljungberg@trollhattan.se

Datum: 2020-12-06

Diarienum: ON 2021/00195

Redovisning av förstudie avseende LSS-boende Lextorpsvägen 19 (inkl. Slättbergsvägen 180–190)





Innehållsförteckning

Sammanfattning	3
Bakgrund	5
Verksamhetsbeskrivning	7
Verksamhetens mål och planer för framtiden	8
Politiska beslut	9
Nuvarande lokaler	9
Lokalbestånd	9
Hyreskontrakt.....	9
Omvärldsanalys och avstämning övergripande planer	10
Befolkningsunderlag.....	10
Planerade byggnationer	10
Bedömning av lokalbehov	11
Utgångspunkter/förutsättningar.....	11
Verksamhetsbehov	16
Alternativa lokallösningar	16
Evakuering under byggnation	17
Ekonomisk bedömning.....	18
Tidplan.....	18
Rekommendation/slutsats	19

Sammanfattning

Omsorgsförvaltningen bedriver i dagsläget en servicebostad enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) på Lextorpsvägen 19 i Trollhättan.

Fastighetsägaren AB Eidar Trollhättans bostadsbolag planerar, med start i mars 2023, att genomföra en rotrenovering innefattande renovering av kök och badrum i samtliga boendelägenheter i ett antal flerbostadshus i det aktuella området, där bland annat omsorgsförvaltningens förhyrda särskilda bostäder på Lextorpsvägen 19 ingår. Då kvarboende under byggtid inte är möjlig kommer de aktuella brukarna, liksom övriga hyresgäster i byggnaden, att behöva flytta ut i samband med planerad renoveringsstart.

Omsorgsnämnden beslutade 2021-08-26 § 63 att ge omsorgsförvaltningen i uppdrag att genomföra en förstudie i syfte att utreda möjligheten till att, i samband med den planerade rotrenoveringen, även genomföra andra erforderliga renoveringar och ombyggnationer för att säkerställa en bättre boende- och verksamhetsmiljö, för såväl brukare som personal. Under utredningens gång har det dock kunnat konstateras att en sådan planerad renovering och ombyggnation dessvärre i praktiken inte torde vara möjlig att genomföra, detta främst med hänsyn till de i myndighetsföreskrifter uppställda brandskyddskraven. Respektive boenderum samt övriga utrymmen som ingår i ett LSS-boende måste enligt Boverkets byggregler förses med ett automatiskt släcksystem, det vill säga boendesprinklers. Varje enskilt boenderum skall, enligt gällande myndighetskrav, likaså ha tillgång till en rak utvändig utrymningstrappa som är nåbar via dörr i fasad. Förstudiens slutsats är, med hänsyn till ovan, således att det vid en sammanhållen bedömning talar för att en fortsatt användning av Lextorpsvägen 19, såsom servicebostad enligt LSS, i praktiken inte är möjlig att genomföra.

Omsorgsförvaltningen har, tillsammans med fastighetsägaren AB Eidar Trollhättans bostadsbolag, utrett och resonerat kring flera möjliga alternativa långsiktiga etableringar. Frågan har även vid ett flertal tillfällen varit uppe för diskussion i Beredningsgruppen för lokalfrågor (där stadens förvaltningar och kommunala bolag är representerade). Utifrån aktuell situation och befintliga förutsättningar föreslår därför förstudien att de nuvarande servicebostäderna med tillhörande verksamhet på Lextorpsvägen 19 permanent flyttas till Slättbergsvägen 180–190. Omsorgsförvaltningen är mycket väl medveten om, och har full respekt för, Socialstyrelsens gällande allmänna råd i SOFS 2002:9 om att i möjligaste mån försöka undvika att samlokalisera bostäder med särskild service för vuxna i nära anslutning till annan sådan bostad eller andra bostäder som inte är ordinära. Utifrån en sammanhållen värdering och avvägning, samt med hänsyn till de specifika omständigheter som föreligger och beskrivs närmare denna förstudie, gör dock omsorgsförvaltningen bedömningen att det både är försvarbart och (utifrån tidsaspekten) nödvändigt att i en lokalplanering gå vidare med förslaget om ett permanent LSS-boende på Slättbergsvägen 180–190. Med detta sagt blir det således självfallet än viktigare att i efterföljande lokalplanering lägga mycket fokus på lokalernas konkreta utformning.

Ett tilltänkt särskilt boende på Slättbergsvägen 180–190 skulle således utgöra en servicebostad i enlighet med LSS, med plats för åtta brukare och tillhörande erforderliga

gemensamhetsutrymmen och personalutrymmen. Det särskilda boendet skulle med fördel kunna iordningsställas med de relativt nyligen renoverade och ombyggda särskilda bostäderna på Slättbergsvägen 140 respektive Slättbergsvägen 200 som utgångspunkt och planeringsmodell. Detta skulle i så fall medföra att de åtta brukarna på Lextorpsvägen 19 erbjuds lägenheter om cirka 47–49 m² per lägenhet i markplan, samt tillgång till i anslutning liggande gemensamhetsytor, i ett lugnt och trevlig område i en parkliknande miljö. Varje lägenhet, med radhusliknande känsla, får då separat ingång utifrån samt tillgång till en egen liten uteplats och altan i anslutning till lägenheten. Respektive lägenhet får ett kök och ett allrum med öppen planlösning (ca 28 m²), ett sovrum (ca 10 m²), en WC/dusch (ca 5 m²) samt ett förråd (ca 3 m²).

Omsorgsförvaltningen bedömer att lokalerna på Slättbergsvägen 180–190, sett utifrån målgruppens såväl som verksamhetens behov, skulle vara mycket goda. Enligt verksamheten planeras att målgruppen för just detta boende skulle vara personer med än mindre stödbehov än inom andra servicebostäder i staden. De flesta brukare som skulle få möjlighet att bo på Slättbergsvägen 180–190 bedöms kunna klara av att flytta till träningslägenhet, och därefter egen bostad med boendestöd, efter att ha bott på boendet under en period. För de boende som inte kommer att flytta vidare till träningslägenhet eller egen bostad, men som har samma låga stödbehov, skapar serviceboendet som sådant möjligheter till att utvecklas och känna sig självständiga samtidigt som tryggheten i form av närheten till personal finns tillgänglig.

Byggtiden för i förstudien presenterade om- och tillbyggnation på Slättbergsvägen 180–190 beräknas uppgå till sammantaget cirka åtta månader. Brukarna måste, som nämnts, flytta ut ur sina nuvarande lägenheter på Lextorpsvägen 19 senast mars 2023. Då en renovering och ombyggnation av de nya lokalerna, som tidigast, beräknas vara klar för inflytt i juni 2023 kommer de aktuella brukarna således att tillfälligt behöva evakueras under kvarvarande ombyggnadstid om uppskattningsvis tre månader. Förstudiens förslag är att temporära evakueringslägenheter iordningställs inom närliggande byggnad på Slättbergsvägen 160–170.

Hyran bedöms gå från nuvarande cirka 700 tkr per år till preliminärt 1 180 tkr per år, vilket med andra ord medför en årlig hyresökning om närmare 480 tkr. 12,5 % av hyran kommer att momsbeläggas. Denna hyresberäkning förutsätter att omsorgsförvaltningen tecknar en förlängning av hyresavtalet för en period av femton år.

Omsorgsförvaltningen föreslår genom denna förstudie att Omsorgsnämnden beslutar om att ställa sig bakom förevarande förstudie avseende renovering och ombyggnation av LSS-boende på Slättbergsvägen 180–190 samt föreslår Kommunstyrelsen att godkänna förstudien liksom att besluta om att gå vidare i en lokalplanering. Förstudien önskar även att Omsorgsnämnden likaså föreslår Kommunstyrelsen att, med hänsyn till tidsaspekten och andra rådande omständigheter, även beslutar om att starta projektering och upphandling, detta trots att det medför ett medvetet avsteg från lokalbehovsprocessen.

För genomförande av lokalplanering, projektering och upphandling beräknas en kostnad om 600 tkr.

Bakgrund

Omsorgsförvaltningen bedriver i dagsläget en servicebostad enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) på Lextorpsvägen 19 i Trollhättan. Fastighetsägaren AB Eidar Trollhättans bostadsbolag genomför för närvarande en rotrenovering innefattande renovering av kök och badrum i samtliga boendelägenheter i ett antal flerbostadshus i det aktuella bostadsområdet, där bland annat omsorgsförvaltningens förhyrda särskilda bostäder på Lextorpsvägen 19 ingår. Enligt fastighetsägarens och upphandlad entreprenörs planering påbörjas renoveringen av lägenheterna inom Lextorpsvägen 19 i mars 2023. Då kvarboende under byggtid inte är möjlig kommer de aktuella brukarna, liksom övriga hyresgäster i byggnaden, att behöva flytta ut i samband med planerad renoveringsstart.

Utgångspunkten var inledningsvis att omsorgsförvaltningen, tillsammans med fastighetsägaren i samband med denna sedan länge planerade renovering, skulle undersöka hur servicebostaden, med tillhörande boendemiljöer och gemensamhetsytor, även i övrigt skulle kunna renoveras och effektiviseras, för att därigenom framledes på ett bättre sätt utgöra för verksamheten ändamålsenliga boendelägenheter och verksamhetslokaler. Omsorgsförvaltningen önskade med anledning härav erhålla uppdraget att i en förstudie, inom ramen för Trollhättans stads lokalbehovsprocess, utreda samt kostnadsbedöma möjliga åtgärdsförslag för de aktuella lokalerna samt tillhörande utemiljö. Omsorgsnämnden beslutade 2021-08-26 § 63 därför att ge omsorgsförvaltningen i uppdrag att genomföra en förstudie för renovering och eventuell ombyggnation av lokaler för fortsatt servicebostad enligt LSS på Lextorpsvägen 19, samt att för den samma godkänna erforderliga utredningsmedel om 300 tkr.

Under utredningens gång har det dock kunnat konstateras att en sådan planerad renovering och ombyggnation dessvärre i praktiken inte torde vara möjlig att genomföra, detta främst med hänsyn till de i myndighetsföreskrifter uppställda brandskyddskraven. I och med den omfattande renoveringen av boendelägenheterna som genomförs bedöms de samma uppnå nybyggnadsstandard, varvid den senaste versionen av Boverkets byggregler träder i kraft.

Kraven på brandsäkerhet utgår ifrån Boverkets byggregler (BBR 29), samt tillhörande och kompletterande delar i Boverkets föreskrifter i BFS 2011:16 samt BFS 2020:4, och utgår ifrån verksamhetsklass respektive byggnadsklass. Det särskilda boendet på Lextorpsvägen 19, som är ett boende där brukarna har stöd av insatser enligt LSS, bedöms ha verksamhetsklass Vk5B. Denna verksamhetsklass omfattar behovsprövade särskilda boenden för personer med *"fysisk eller psykisk sjukdom, med funktionsnedsättning, med utvecklingsstörning och/eller med demens eller som på annat sätt har nedsatt förmåga att själva sätta sig i säkerhet."* Byggnadens byggnadsklass bedöms i sin tur till Br1, detta eftersom byggnaden har



fler än tre våningsplan samtidigt som den aktuella LSS-verksamheten i byggnaden bedrivs på fler våningsplan än enbart i markplan.

Utifrån den aktuella verksamhetsklassen gäller enligt BBR 29, kapitel 5, specifikt följande beträffande automatisk vattensprinkleranläggning (boendesprinklers) respektive primär och sekundär utrymning:

Automatisk vattensprinkleranläggning (boendesprinklers)

Respektive boenderum samt övriga utrymmen som ingår i ett LSS-boende måste enligt BBR förses med ett automatiskt släcksystem, det vill säga boendesprinkler av typ 3 (vilket närmare beskrivs i BBR). Kravet på boendesprinklers innebär således att rördragningar och övriga erforderliga installationer måste utföras i relation till varje enskild brukarlägenhet, vilka i sin tur är utspridda inom trappuppgångens sammanlagt sex olika våningsplan. Då lägenheterna ligger i ett trapphus med andra "vanliga" hyreslägenheter inom fastighetsägarens lägenhetsbestånd, vilka således inte har motsvarande krav på boendesprinklers, innebär det med andra ord en relativt avancerad och kostsam manöver att genomföra.

Utrymning – krav på primär och sekundär utrymningsväg

Varje boenderum skall enligt gällande myndighetskrav likaså ha tillgång till en rak utvändig utrymningstrappa, som är nåbar via dörr i fasad. Från varje enskilt boenderum skall det enligt BBR finnas tillgång till två av varandra oberoende utrymningsvägar. En korridor utanför boenderummet i egen brandcell får utgöra gemensam väg till utrymningsväg. På Lextorpsvägen 19 finns ett centralt trapphus som primär utrymningsväg. Sekundär utrymningsväg utgörs vanligen av Räddningstjänsten, som med hjälp av höjdfordon, kan rädda personer om trapphuset är rökfyllt. En verksamhet i verksamhetsklass Vk5B får dock enligt BBR inte tillgodoräkna sig Räddningstjänsten som sekundär utrymningsväg. Varje enskilt boenderum måste, för att kravet i BBR 29 skall anses vara uppfyllt, således alltså förses med ytterligare en utrymningsväg, vilket förslagsvis skulle kunna utgöras av utvändig trappa. Här finns dock ytterligare en kompletterande, och i sammanhanget relevant, bestämmelse i BBR som föreskriver att "spiraltrappor inte bör användas som utrymningsväg från lokaler där personerna har svårt att gå i trappor". Med utgångspunkt i ovanstående krav innebär detta att respektive boenderum på Lextorpsvägen 19, utöver den primära utrymningsvägen, även måste ha tillgång till en utvändig rak trappa nåbar via dörr i fasad för att uppnå de fastställda brandskyddskraven. Med befintliga lägenheter, fördelade på sex våningsplan, skulle detta med andra ord medföra ett stort behov av en mängd på fasad liggande raka utrymningstrappor.

Utöver de mer påtagliga svårigheterna utifrån estetisk utformning, samt möjligheterna med att i praktiken erhålla bygglov för nämnda åtgärder, är ett det nödvändigt att ur ett helhetsperspektiv och utifrån hänsyn till övriga hyresgäster i byggnaden bedöma den realistiska genomförbarheten med föreslagna åtgärder. Förstudiens slutsats är, med hänsyn till det anförda, således att det vid ett sammanhållen bedömning talar för att en fortsatt

användning av Lextorpsvägen 19, såsom servicebostad enligt LSS, i praktiken inte är möjlig att genomföra.

Verksamhetsbeskrivning

Bostad med särskild service är en boendeform enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), vilken är anpassad för vuxna med viss funktionsnedsättning. Det finns enligt nämnda lagstiftning två typer av bostäder med särskild service för vuxna personer med funktionsnedsättning. Den ena typen kallas för gruppboende och den andra för servicebostad. I Trollhättan finns totalt 23 boendeenheter med särskild service för vuxna, varav tio är gruppboenden och tretton är servicebostäder. Av dessa tretton servicebostäder är tio av så kallad "trapphusmodell". Lägenheterna i "trapphusboendena" är vanliga lägenheter som oftast finns i samma trappuppgång som gemensamhetsutrymmet, men de kan också ligga i ett närliggande hus. Boendet på Lextorpsvägen 19 är en servicebostad av "trapphusmodell".

Brukare som bor i en gruppboende har vanligen ett större hjälpbehov än brukare som bor i en servicebostad. En servicebostad beskrivs därför vanligen som ett mellansteg mellan vanligt boende och boende i gruppboende. I servicebostaden finns, i likhet med gruppboendet, tillgång till gemensamhetslokaler, gemensamma måltider samt personligt stöd och omvårdnad. Båda boendeformerna har personal tillgänglig dygnet runt.

Beträffande rekommenderat antal boendeplatser per enhet anger Socialstyrelsen i "Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om bostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9 lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (SOSFS 2002:9)" följande;

Gruppboende

"I en gruppboende bör i regel endast tre till fem personer bo. Ytterligare någon boende bör kunna accepteras men endast under förutsättning att samtliga personer som bor i gruppboendet tillförsäkras goda levnadsvillkor.

Servicebostad

Antalet boende i en servicebostad bör vara så begränsat att serviceboendet integreras i bostadsområdet och en institutionell boendemiljö undviks."

Dessa ställningstagande är dock, till skillnad från Socialstyrelsens bindande riktlinjer, allmänna råd. Frågan gällande gruppboenden har även prövats rättsligt, vars utgång torde vara prejudicerande. Regeringsrätten beviljade i ett mål en utökning av boende i gruppboende från fem till sex brukare, och uttalade att sex personer i vissa fall kunde accepteras i en gruppboende (RÅ 2002 ref. 42).

Beträffande motsvarande ställningstagande angående servicebostäder gör omsorgsförvaltningen i dagsläget bedömningen att cirka sju till åtta platser, med hänsyn till specifika omständigheter, per enhet torde vara rimligt.



Enligt LSS skall verksamheten främja jämlikhet i levnadsvillkor och full delaktighet i samhällslivet för de personer som omfattas av lagen. Målet skall vara att den enskilde, trots ibland omfattande funktionshinder, skall få möjlighet att leva som andra. Detta bland annat genom tillgång till en lämplig och individuellt anpassad bostad.

I "Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om bostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9 lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (SOSFS 2002:9)" anges vidare följande;

"För att undvika en institutionell miljö bör en bostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9 lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade inte vara belägen i nära anslutning till:

- *en annan sådan bostad, eller*
- *andra bostäder som inte är ordinära såsom till exempel korttidshem eller särskilda boendeformer för äldre.*

Som regel bör inte heller en bostad med särskild service för vuxna samlokaliseras med lokaler för daglig verksamhet."

Observera att även detta ställningstagande, till skillnad från Socialstyrelsens bindande föreskrifter i samma skrift, är ett allmänt råd.

Verksamhetens mål och planer för framtiden

För att beräkna ett framtida behov av bostäder med särskild service enligt LSS måste nya målgrupper inom omsorgsförvaltningen, omsorg för funktionsnedsatta, kontinuerligt inventeras och analyseras. Av särskilt intresse är individer som idag har träningslägenhet eller egen bostad med andra insatser, liksom personer som har insatsen daglig verksamhet eller korttidsverksamhet och som i närtid kan tänkas vilja flytta till eget boende. Samverkan måste även ske med barnhabiliteringen, vuxenhabiliteringen samt utbildningsförvaltningen i syfte att försöka erhålla största möjliga framförhållning och beredskap när behovet väl kan tänkas uppstå.

Det kommer med största sannolikhet att ställas andra krav på framtidens LSS-boende, något som särskilt måste beaktas i omsorgsförvaltningens mål och planer inför framtiden. Detta bevakas och beskrivs i förvaltningens årligen reviderade femåriga lokalförsörjningsplan. Det kommer bland annat förmodligen att ställas utökade krav på mer målgruppsinriktade bostäder, vilka är anpassade utifrån exempelvis målgrupperna äldre, för personer med kognitiva funktionsnedsättningar med samsjuklighet, för personer med psykiatriska diagnoser med samsjuklighet samt för personer inom personkretsen LSS från andra kulturer.

Omsorgsförvaltningen gör i lokalförsörjningsplan 2022–2026 bedömningen att det är rimligt att framledes anta ett behov av ett tillskott på två särskilda boenden per år. Störst efterfrågan inom LSS är det just nu på lägenheter inom kategorin servicebostäder. Därtill måste även tas höjd för behovet av att renovera alternativt ersätta befintliga ej längre ändamålsenliga lokaler med nya alternativ. Måste befintliga bostäder med särskild service

avvecklas med hänsyn till att de ur ett fastighets- och byggnadstekniskt perspektiv inte längre är ändamålsenliga ökar självfallet behovet av nybyggnationer i motsvarande mån.

Politiska beslut

Omsorgsnämnden beslutade 2021-08-26 § 63 att ge omsorgsförvaltningen i uppdrag att genomföra en förstudie för renovering och eventuell ombyggnation av lokaler för fortsatt servicebostad enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade på Lextorpsvägen 19, samt att för den samma godkänna erforderliga utredningsmedel om 300 tkr.

Nuvarande lokaler

Lokalbestånd

Höghusen på Lextorp, vilka bland annat inbegriper Lextorpsvägen 19, uppfördes år 1974. Byggnaden ligger inom fastigheten Guldvingen 2 och fastighetsägare är det kommunala bostadsbolaget AB Eidar Trollhättans bostadsbolag.

Lägenheterna på Lextorpsvägen 19 ingår, som tidigare nämnts, i en servicebostad enligt LSS och är utformade enligt "*trapphusmodell*". De sammanlagt nio boendelägenheterna, som även har tillgång till en gemensam bas, är fördelade på sex våningsplan (inklusive bottenplan) med lägenheter placerade enligt följande; bottenplan: 2 lägenheter + baslägenheten, våning 1: 2 lägenheter, våning 2: 1 lägenhet, våning 3: 1 lägenhet, våning 4: inga lägenheter och våning 5: 2 lägenheter. Till boendet på Lextorpsvägen 19 hör även en separat liggande lägenhet på Lextorpsvägen 7. I dagsläget nyttjas åtta av nio brukarlägenheter, en är således vakant.

Boendeadress	Fastighetsbeteckning	Totalt förhyrd yta (m ²)	Antal tillgängliga lägenheter
Lextorpsvägen 19	Guldvingen 2	485	9

Hyreskostnaden för Lextorpsvägen 19 ser för år 2021 ut enligt följande;

Boendeadress	Årshyra 2021	Hyra per m ²	Hyra per plats
Lextorpsvägen 19	676 968	1 396	75 219

Hyreskontrakt

Nuvarande hyresavtal har avtalstider enligt följande;

Boendeadress	Gällande avtalstid	Uppsägningstid (år)	Förlängningstid (år)
Lextorpsvägen 19	1999-01-01 - tillsvidare	9 månader	–

Omvärldsanalys och avstämning övergripande planer

Befolkningsunderlag

Framtida behov av bostäder för funktionsnedsatta är svårt att beräkna utifrån stadens befolkningsprognos, då behovet inte enbart är sprunget ur de förväntade demografiska förändringarna. Andra påverkansfaktorer såsom exempelvis tillgång på ordinära bostäder inom kommunen, utbudet av andra insatser, tekniska hjälpmedel för ökad självständighet, andra trygghetsfaktorer som sociala mötesplatser i samhället samt tillgång till meningsfull sysselsättning är exempel på kvaliteter som kan minska behovet boendeformer inom ramen för LSS.

Den inventering av hur många personer som framöver kan tänkas komma att ansöka om insatser i form av gruppboende eller serviceboende, vilken gjorts inom ramen för verksamheten omsorgs om funktionsnedsattas *”Utredning kring befintliga och framtida boendeformer enligt LSS”* (daterad 2021-05-27), ger ingen absolut och heltäckande bild men visar tydligt på att behovet av bostäder med särskild service kommer att öka markant under de närmast kommande åren. Idag finns i Trollhättan 44 personer över 18 år som bor tillsammans sina anhöriga och har insatsen korttids och/eller daglig verksamhet. I denna grupp finns det personer som är mellan 35 och 49 år, där ansökan om boende kan bli akut emedan de bor tillsammans med anhöriga som är äldre. Det finns 66 ungdomar, vilka går gymnasieskolan, där de flesta i framtiden kan vara aktuella för insatsen boende med särskild service, träningslägenhet alternativt eget boende med boendestöd. När det gäller personer som flyttar till Trollhättan har siffran varit konstant de senaste åren med två till tre inflyttningar per år. Därtill finns det tre köpta platser som möjligen skulle kunna återflyttas tillbaka till Trollhättan.

Planerade byggnationer

Trollhättans stad har idag dessvärre en mycket låg beredskap för omfattande och hastigt uppkomna behov av boendepplatser inom LSS, både avseende gruppboende och serviceboende. Det är således av största vikt att förstudier för kommande planerade LSS-boenden på de anvisade tomterna på Alingsåker respektive Lärketorget kan prioriteras och genomföras så snart som möjligt.

Omsorgsförvaltningen har en, för byggnation av ett boende inom LSS, anvisad tomt inom det nya bostadsområdet Alingsåker i den södra delen av staden. Den aktuella fastigheten

heter Guldfisken 1 och är 3 602 m². Omsorgsförvaltningen har även en, för samma ändamål, anvisad tomt inom det planerade bostadsområdet Lärketorpet i nordvästra delen av staden. Tomten på 3 469 m² är ännu ej avstyckad, och tillhör idag fastigheten Skogshöjden 1:3. Några övriga tomter för byggnation av LSS-boende finns i dagsläget inte anvisade i kommande detaljplaner.

Båda tomterna är med andra ord till ytan stora och kan teoretiskt sett inrymma en gruppboende alternativt en serviceboende med kapacitet enligt gällande rekommendationer och ställningstaganden. Vilket av alternativen som bör prioriteras får dock utredas och redovisas i respektive förstudie inom ramen för Trollhättans stads lokalbehovsprocess. Beroende på när förstudierna kan komma igång torde dessa boenden kunna stå färdiga först 2025–2026.

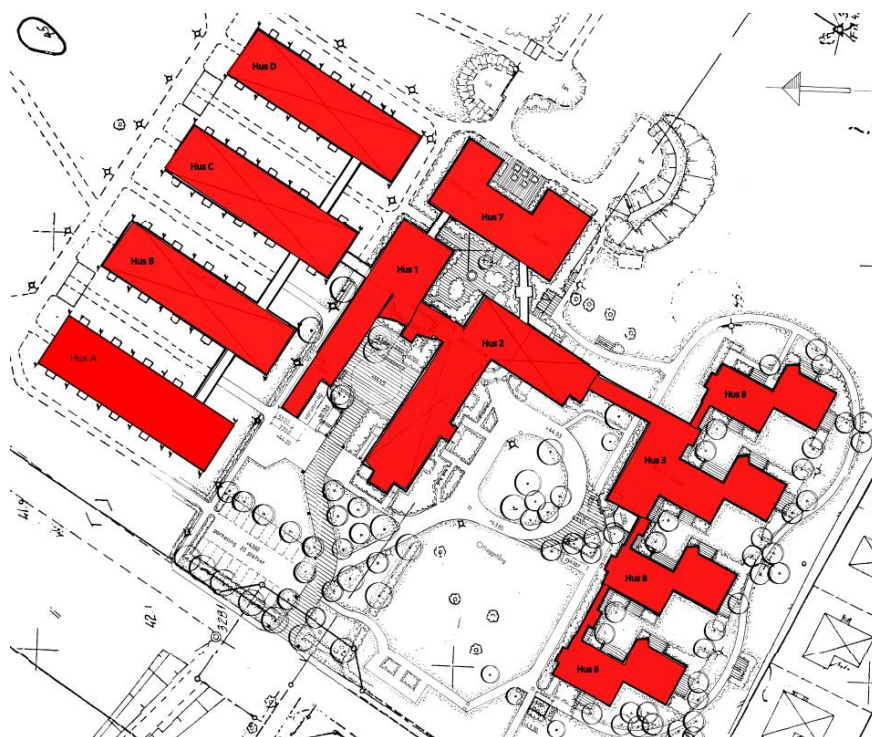
Bedömning av lokalbehov

Utgångspunkter/förutsättningar

Då förutsättningarna för att uppfylla de i lag och myndighetsföreskrifter angivna kraven på brandskydd och brandsäkerhet, efter renovering, förefaller vara problematiskt att uppnå i det befintliga LSS-boende på Lextorpsvägen 19 har omsorgsförvaltningen, tillsammans med fastighetsägaren AB Eidar Trollhättans bostadsbolag, utrett och resonerat kring möjliga alternativa etableringar, se avsnittet "*Alternativa lokallösningar*".

Som inledningsvis nämnts påbörjas renoveringen av lägenheterna inom Lextorpsvägen 19 i mars 2023. En renovering som kräver att brukarna flyttat ut ur de aktuella lägenheterna inför planerad renoveringsstart. Det är således av största vikt att verksamheten i god tid planerar för en flytt och att de aktuella lokalerna är tömda på all lös egendom senast under av mars månad 2023. Detta faktum i kombination med den faktiska tidsåtgång som krävs för att i praktiken, och inom ramen för stadens lokalbehovsprocess, iordningsställa lämpliga och över tid hållbara permanenta ersättningsbostäder i enlighet med LSS gör läget såväl oerhört prekärt som brådskande.

Utifrån aktuell situation och befintliga förutsättningar föreslår därför förstudien att de nuvarande servicebostäderna med tillhörande verksamhet på Lextorpsvägen 19 permanent flyttas till Slättbergsvägen 180–190 (Hus C, del av Stavregården, enligt infälld situationsplan). Förstudien kommer med anledning härav därför fortsatt att fokusera på att utreda möjligheterna till samt kostnadsbedöma en erforderlig renovering och ombyggnation av bostäderna på Slättbergsvägen 180–190, så att de samma uppnår de i lag- och myndighetskrav nu gällande kraven på LSS-boenden.



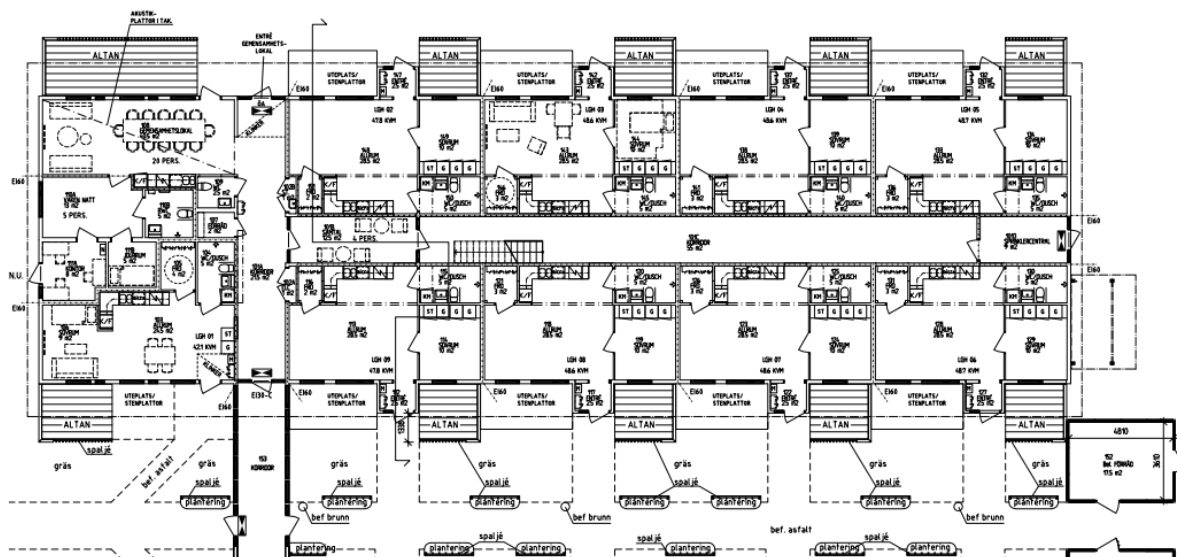
Förstudien kommer som en följd av detta, istället för att uppdragsenligt enligt beslut ON 2021-08-26 § 63 fortsatt utreda Lextorpsvägen 19, föreslå Omsorgsnämnden att ställa sig bakom förevarande förstudie avseende renovering och ombyggnation av LSS-boende på Slättbergsvägen 180–190, liksom föreslå Kommunstyrelsen att godkänna förstudien samt att besluta om att gå vidare i en lokalplanering för Slättbergsvägen 180–190. Förstudien önskar vidare att Omsorgsnämnden föreslår Kommunstyrelsen att, med hänsyn till tidsaspekten och andra rådande omständigheter, även besluta om att samtidigt som lokalplaneringen starta projektering och upphandling. Ett sådant förfarande skulle medföra ett medvetet avsteg från lokalbehovsprocessen. Förevarande förslag på upplägg presenterades för Lokalstyrgruppen vid sammanträde 2021-10-06, där Lokalstyrgruppen enligt upprättade mötesanteckningar sade sig stå bakom den presenterade processen.

Byggnaden på Slättbergsvägen 180–190, som ligger inom fastigheten Stjärtnesen 12, färdigställdes år 1983. Fastighetsägare är även här AB Eidar Trollhättans bostadsbolag. Omsorgsförvaltningen bedriver i intilliggande förhyrda byggnader särskilda bostäder inom socialpsykiatri på Slättbergsvägen 140 samt Slättbergsvägen 222 och servicebostäder enligt LSS på Slättbergsvägen 200. På Hagtornstigen 51 bedrivs ett nybyggt vård- och omsorgsboende.

Förtydligas skall här att omsorgsförvaltningen mycket väl är medveten om, och har full respekt för, Socialstyrelsens gällande allmänna råd i SOFS 2002:9 om att i möjligaste mån försöka undvika att samlokalisera bostäder med särskild service för vuxna i nära

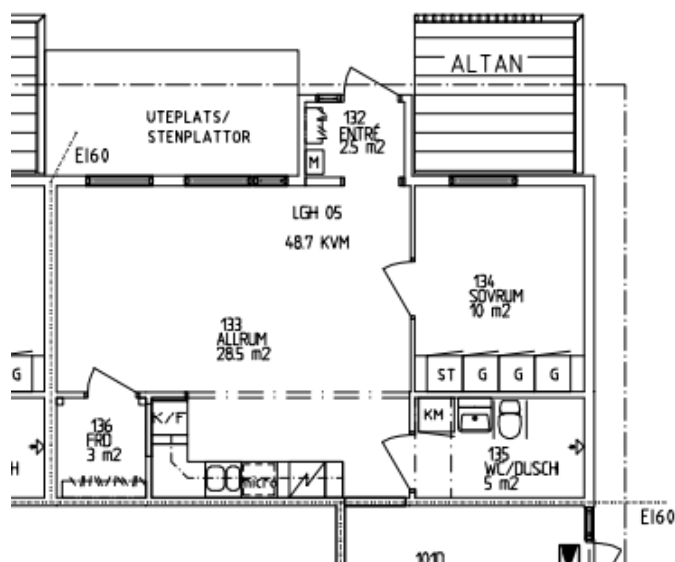
anslutning till annan sådan bostad eller andra bostäder som inte är ordinära. Omsorgsförvaltningen är även medveten om att ett flertal särskilda boendeformer inom en avgränsad geografisk yta, likt såsom på fastigheten Stjærtmesen 12, kan uppfattas och upplevas som en institutionell miljö. Utifrån en sammanhållen värdering och avvägning, samt med hänsyn till de specifika omständigheter som föreligger och har beskrivits i denna förstudie, gör dock omsorgsförvaltningen bedömningen att det både är försvarbart och (utifrån tidsaspekten) nödvändigt att i en lokalplanering gå vidare med förslaget om ett permanent LSS-boende på Slättbergsvägen 180–190. Med detta sagt blir det således självfallet än viktigare att i efterföljande lokalplanering lägga mycket fokus på lokalernas konkreta utformning.

En servicebostad på Slättbergsvägen 180–190 skulle förslagsvis med fördel kunna iordningställas med de relativt nyligen renoverade och ombyggda särskilda bostäderna på Slättbergsvägen 140 respektive Slättbergsvägen 200 som utgångspunkt och planeringsmodell. Det är också dessa projekt som ligger till grund för i förstudien presenterad ungefärlig kostnadsbedömning. Detta skulle i så fall medföra att de åtta brukarna på Lextorpsvägen 19 erbjuds lägenheter om cirka 47–49 m² per lägenhet i markplan, samt tillgång till i anslutning liggande gemensamhetsytor, i ett lugnt och trevlig område i en parkliknande miljö. Varje lägenhet, med radhusliknande känsla, får då separat ingång utifrån samt tillgång till en egen liten uteplats och altan i anslutning till lägenheten. Respektive lägenhet får ett kök och ett allrum med öppen planlösning (ca 28 m²), ett sovrum (ca 10 m²), en WC/dusch (ca 5 m²) samt ett förråd (ca 3 m²).



Ovan visas, som exempel och förlaga, en relationshandling från Slättbergsvägen 140 (Hus A), vars renovering och ombyggnation färdigställdes under hösten 2020. Motsvarande specifika relationshandlingar för Slättbergsvägen 180–190 kommer självfallet att tas fram

inom ramen för efterföljande lokalplanering. För att förtydliga ytterligare visas här även ett exempel på utförande av boenderum utifrån föreslagen planlösning (här lägenheten högst upp och längst ut till höger på relationshandlingen enligt ovan).



Bilderna nedan visar, återigen enbart för att exemplifiera och åskådliggöra, hur byggnaden med tillhörande utemiljö på Slättbergsvägen 140 ser ut efter genomförd renovering.





Köken, vilka har en öppen planlösning i förhållande till allrummen, har på Slättbergsvägen 140 följande utförande.



En ytterligare fördel, och i sammanhanget förenklande förutsättning, med att iordningsställa ett LSS-boende på Slättbergsvägen 180–190 är att det redan nu delvis är förberett för installation av boendesprinklers.

Verksamhetsbehov

Ett tilltänkt särskilt boende på Slättbergsvägen 180–190 skulle alltså utgöra ett serviceboende i enlighet med LSS, med plats för åtta brukare och tillhörande erforderliga gemensamhetsutrymmen och personalutrymmen. Omsorgsförvaltningen bedömer att lokalerna på Slättbergsvägen 180–190, sett utifrån målgruppens såväl som verksamhetens behov, skulle vara mycket goda. Enligt verksamheten planeras att målgruppen för verksamheten i just detta boende skulle vara personer med än mindre stödbehov än inom andra servicebostäder i staden. De flesta brukare som skulle få möjlighet att bo i dessa bostäder bedöms kunna klara av att flytta till träningslägenhet, och därefter egen bostad med boendestöd, efter att ha bott på boendet under en period, och därigenom erhållit stöd och möjlighet att träna på det de behöver för att kunna leva mer självständigt. För de boende som inte kommer att flytta vidare till träningslägenhet eller egen bostad, men som har samma låga stödbehov, skapar serviceboendet som sådant möjligheter till att utvecklas och känna sig självständiga samtidigt som tryggheten i form av närheten till personal finns tillgänglig.

Alternativa lokallösningar

Vid en genomgång av omsorgsförvaltningens för närvarande vakanta lokaler framgår att det enda alternativ som, under gällande förutsättningar och med anledning av konstaterat förekommande tidspress, är realistiskt och i närtid genomförbart är i förstudien föreslaget alternativ på Slättbergsvägen 180–190, samt möjligen motsvarande nästintill identiska lokaler på Slättbergsvägen 160–170.

Resonerats har, tillsammans med fastighetsägaren AB Eidar Trollhättans bostadsbolag, även kring lokalerna på Slättbergsvägen 138 (stora stenhuset inom före detta Stavregården), som till viss del står vakant. Den aktuella byggnaden inrymmer ett antal i byggnaden utspridda bostadslägenheter, men de saknar likt lägenheterna på Lextorpsvägen 19 boendesprinklers. En installation av boendesprinklers i denna äldre stenbyggnad bedöms såväl svår genomförd som kostsam, varför alternativet i förstudien ej rekommenderas att utredas vidare.

Det har även resonerats med AB Eidar Trollhättans bostadsbolag angående andra realistiskt genomförbara möjligheter inom bolagets övriga befintliga fastighetsbestånd, men något sådant lämpligt alternativ har inte gått att finna. Oaktat vilken tänkt lokalisering en verksamhet av denna art har kvarstår kravet på boendesprinklers, något som i dagsläget inte finns installerat i någon av AB Eidar Trollhättans bostadsbolags befintliga vakanta lokaler, liksom myndighetskravet på två av varandra oberoende utrymningsvägar.



Likaså har en genomgång av stadens för närvarande i övrigt tomställda lokaler inom nedan angivna fastigheter genomförts, det vill säga Stennäset 3 – *Stridsbergsgårdens förskola*, Plankan 2 – *Håjums Gård*, Sandhem 3:3 – *Lillegårdsskolan*, Kopparholmen 8 – *Kopparholmens förskola* och Barnskötaren 2 – *Skogsbackens förskola*. Likaså av har avvägningar gjorts avseende vakanta lokaler inom fastigheterna Skogsduvan 8 – *Förskolekontorets tidigare lokaler på Dannebacken* samt Elefanten 6 – *Kunskapsförbundet Västs tidigare undervisningslokaler i T-huset*. AB Eidar Trollhättans bostadsbolag äger fastigheten Skogsduvan 8, övriga ovan nämnda fastigheter ägs av Kraftstaden Fastigheter AB. Samtliga genomgångna alternativ, som inte i något fall ursprungligen utgörs av boendemiljöer med tillhörande kök och badrum, bedöms dock utifrån såväl lämplighetssynpunkt som kostnadssynpunkt vid en nödvändig ombyggnation inte vara realistiska alternativ.

Utöver i förstudien lämnat förslag kvarstår då enbart det teoretiska alternativet med en nybyggnation i enlighet med de alternativ som redovisats under avsnittet "*Planerade byggnationer*". Samtliga nybyggnationer måste dock genomgå stadens beslutade lokalbehovsprocess med erforderliga utredningar i form av förstudie och lokalplanering, projektering/upphandling samt efterföljande byggnation, samt däremellan erforderliga beslut i nämnd, Kommunstyrelse och Kommunfullmäktige, varför en realistisk tidshorisont för färdig byggnad torde ligga runt minst fyra till fem år framåt i tiden. Med anledning av att en alternativ långsiktigt ersättning för det nuvarande LSS-boendet på Lextorpsvägen 19 måste fram i så nära anslutning till planerad renoveringsstart i mars 2023 som möjligt, framstår en nybyggnation således inte heller som ett realistiskt alternativ i sammanhanget.

Sammantaget ser med andra ord inte förstudien något annat alternativ än det som föreslås, vilket sammanfattningsvis innebär en permanent flytt av boendemiljöer i enlighet med LSS samt tillhörande verksamhet på Lextorpsvägen 19 till Slättbergsvägen 180–190, i enlighet med förevarande utredning.

Evakuering under byggnation

Byggtiden för ovan presenterade om- och tillbyggnation beräknas uppgå till sammantaget cirka åtta månader. Brukarna måste, med hänsyn tagen till det pågående rotrenoveringsprojektet inom AB Eidar Trollhättans bostadsbolags fastighetsbestånd på Lextorpsvägen, flytta ut ur sina nuvarande lägenheter på Lextorpsvägen 19 senast mars 2023. Då en renovering och ombyggnation av Slättbergsvägen 180–190, som tidigare, kan vara klar för inflytt i juni 2023 kommer de aktuella brukarna således att tillfälligt behöva evakueras under kvarvarande ombyggnadstid om uppskattningsvis tre månader. Förstudiens förslag är att temporära evakueringslägenheter iordningställs inom närliggande byggnad på Slättbergsvägen 160–170.

Fastighetsägaren AB Eidar Trollhättans bostadsbolag har, tillsammans med verksamheten, i uppdrag att parallellt med lokalplaneringen undersöka detta närmare utifrån gällande lag- och myndighetskrav samt därefter genomföra de åtgärder som bedöms som erforderliga för ändamålet. Fastighetsägaren ansvarar även för att en dialog förs med NÄRF angående erforderlig anpassning av ventilation och brand, liksom att en bygganmälan inför inflyttning av verksamheten ombesörjs. En bedömd kostnad för iordningsställande av aktuella evakueringslokaler, inkluderat såväl eventuella ombyggnationer, boendesprinklers och annan säkerhetsplanering inom verksamhetsområdet, bör tas fram samt preciseras i samband med lokalplaneringen.

Ekonomisk bedömning

Hyran bedöms, utifrån ovan presenterat förslag, gå från nuvarande cirka 700 tkr per år till preliminärt 1 180 tkr per år, vilket med andra ord medför en årlig hyresökning om närmare 480 tkr. 12,5 % av hyran kommer att momsbeläggas. Denna hyresberäkning förutsätter att omsorgsförvaltningen tecknar en förlängning av hyresavtalet för en period av femton år.

Observera att kostnader för iordningsställande av evakueringslokaler i dagsläget inte ingår i denna hyresberäkning.

Kostnaden för att genomföra en lokalplanering bedöms av fastighetsägaren AB Eidar Trollhättans bostadsbolag uppgå till cirka 100 tkr. Motsvarande kostnad för att genomföra projektering och upphandling beräknas uppgå till 500 tkr. Denna sammanlagda kostnad om 600 tkr föreslås inkluderas i projektets totalkostnad om projektet behandlas politiskt positivt. I annat fall föreslås kostnaden belasta Kommunstyrelsens anslag för oförutsedda utgifter.

Tidplan

Förstudien föreslår följande tänkta tidplan för projektet:

- Redovisning av förstudie Omsorgsnämnden: 16 december 2021
- Redovisning av förstudie lokalstyrgrupp: 20 december 2021
- Redovisning av förstudie och beslut om att gå vidare i lokalplanering samt beslut om att gå vidare i projektering och upphandling Kommunstyrelsen: 19 januari 2022

- Lokalplanering samt projektering/upphandling: februari – augusti 2022
- Redovisning av lokalplanering, projekterings- och upphandlingsunderlag samt förslag på beslut om byggstart lokalstyrgrupp: 17 augusti 2022



- Redovisning av projekteringsunderlag samt beslut om byggstart
Kommunstyrelsen: 31 augusti 2022
- Beslut om byggstart Kommunfullmäktige: 12 september 2022

- Byggnation: oktober 2022 – maj 2023

- Inflytt: juni 2023

Rekommendation/slutsats

Omsorgsförvaltningen föreslår Omsorgsnämnden följande förslag till beslut:

Omsorgsnämnden beslutar att ställa sig bakom förevarande förstudie avseende renovering och ombyggnation av LSS-boende på Slättbergsvägen 180–190.

Omsorgsnämnden föreslår Kommunstyrelsen att godkänna förstudien.

Omsorgsnämnden föreslår Kommunstyrelsen att besluta om att gå vidare i en lokalplanering samt att, med hänsyn till tidsaspekten och andra rådande omständigheter, besluta om att starta projektering och upphandling.

Omsorgsnämnden föreslår även Kommunstyrelsen att bevilja medel om totalt 600 tkr för genomförande av lokalplanering samt projektering och upphandling.

Jane Johansson
Förvaltningschef

Anja Hellman
Verksamhetschef OFF

Maria Ljungberg
Lokalplanerare

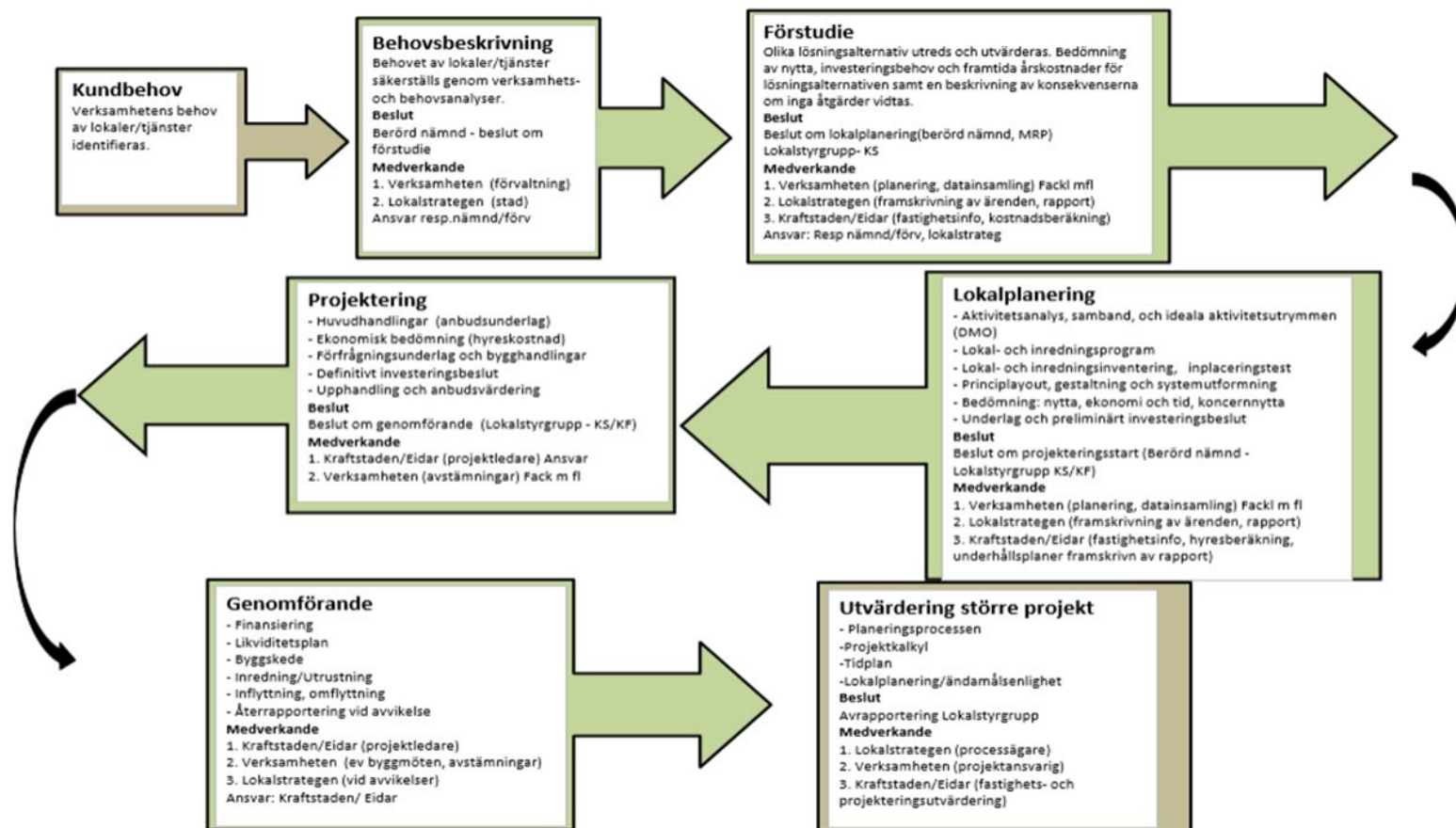


Redovisning av förstudie, Lextorpsvägen 19 (inkl. Slättbergsvägen 180- 190)

Omsorgsnämnden 2021-12-16

Maria Ljungberg, lokalplanerare

Trollhättans stads lokalbehovsprocess



Bakgrund

- Omsorgsförvaltningen bedriver i dagsläget en **servicebostad** enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) på **Lextorpsvägen 19** i Trollhättan.
- Fastighetsägaren AB Eidar Trollhättans bostadsbolags sedan länge planerade rotrenovering (renovering av kök och badrum) i ett flertal flerfamiljshus inom avgränsat område på Lextorp.
- Renoveringsstart för Lextorpsvägen 19 är planerad till **mars 2023**.
- Kvarboende under byggtid är inte möjlig.
- ON gav (2021-08-26 § 63) omsorgsförvaltningen i uppdrag att genomföra en **förstudie i syfte att utreda möjligheterna till att** (i samband med nämnda renovering) **även genomföra andra erforderliga renoveringar och ombyggnationer för att säkerställa en bättre boende- och verksamhetsmiljö.**



Lextorpsvägen 19

- Under utredningens gång har det dock kunnat konstateras att en sådan planerad renovering och ombyggnation dessvärre i praktiken **inte torde vara möjlig att genomföra**. Detta främst med **hänsyn till de i myndighetsföreskrifter uppställda brandskyddskraven**.
- Respektive boenderum samt övriga utrymmen som ingår i ett LSS-boende måste enligt Boverkets byggregler (BBR 29) **förse med ett automatiskt släcksystem, det vill säga boendesprinklers**.
- Varje enskilt boenderum skall, enligt gällande myndighetskrav, likaså **ha tillgång till en rak utvändigt utrymningstrappa som är nåbar via dörr i fasad**.
- Förstudien slutsats är, med hänsyn till ovan, således att det vid en sammanhållen bedömning talar för att **en fortsatt användning av Lextorpsvägen 19, såsom servicebostad enligt LSS, i praktiken inte är möjlig att genomföra**.



Alternativa långsiktigt hållbara alternativ

Omsorgsförvaltningen har, tillsammans med fastighetsägaren AB Eidar Trollhättans bostadsbolag, utrett och resonerat kring eventuella alternativa långsiktiga etableringar. Frågan har även vid ett flertal tillfällen varit uppe för diskussion i Beredningsgruppen för lokalfrågor (där stadens förvaltningar och kommunala bolag är representerade).

Utretts har bland annat:

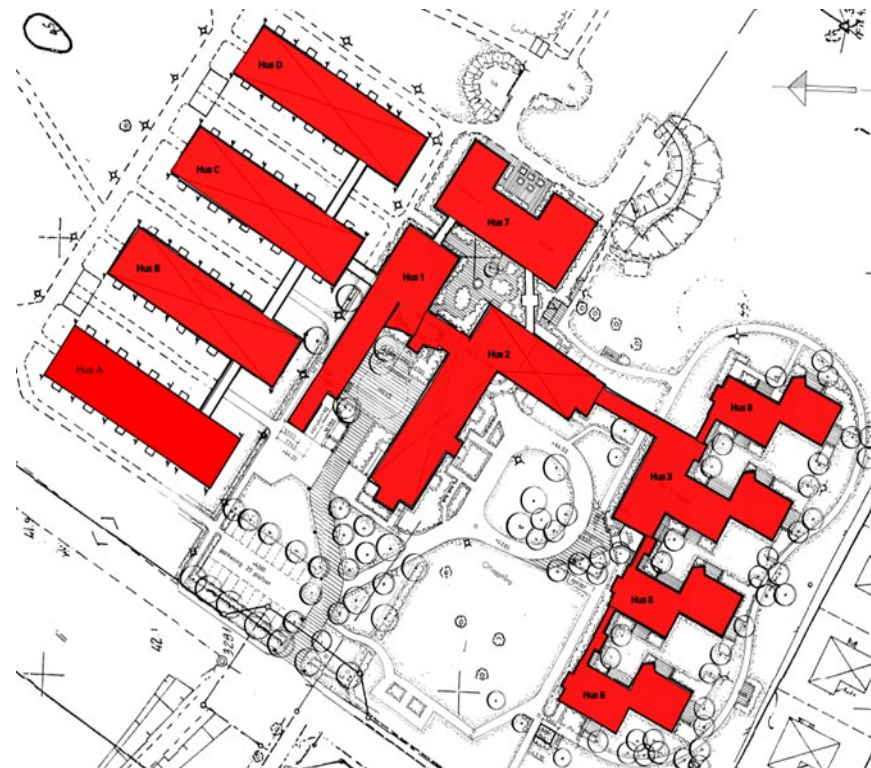
- Vakanta lokaler inom omsorgsförvaltningens bestånd
- Möjliga alternativa lösningar inom AB Eidar Trollhättans bostadsbolags övriga fastighetsbestånd
- Övriga tomställda lokaler inom Trollhättans stad
- Nybyggnation

Utifrån aktuell situation och befintliga förutsättningar föreslår förstudien att de nuvarande servicebostäderna, med tillhörande verksamhet, på Lextorpsvägen 19 permanent flyttas till Slättbergsvägen 180–190.



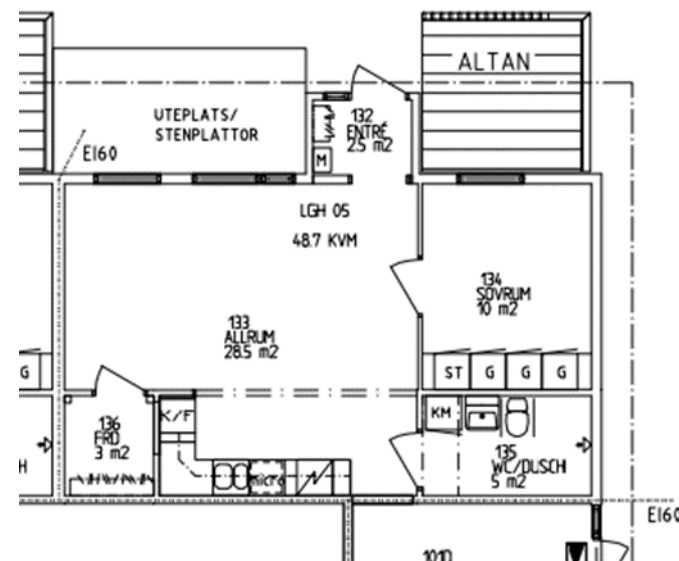
Förstudiens åtgärdsförslag

- Omsorgsförvaltningen är mycket väl medveten om, och har full respekt för, Socialstyrelsens gällande allmänna råd i SOFS 2002:9 om att i möjligaste mån försöka undvika att samlokalisera bostäder med särskild service för vuxna i nära anslutning till annan sådan bostad eller andra bostäder som inte är ordinära.
- **Utifrån en sammanhållen värdering och avvägning, samt med hänsyn till de specifika omständigheter som föreligger och beskrivs närmare i den aktuella förstudien, gör dock omsorgsförvaltningen bedömningen att det både är försvarbart och (utifrån tidsaspekten) nödvändigt att i en lokalplanering gå vidare med förslaget om ett permanent LSS-boende på Slättbergsvägen 180–190.**
- Med detta sagt blir det således självfallet än viktigare att i efterföljande lokalplanering lägga mycket fokus på lokalernas konkreta utformning.



Slättbergsvägen 180-190

- Ett tilltänkt särskilt boende på Slättbergsvägen 180-190 skulle således utgöra en servicebostad i enlighet med LSS, med plats för **åtta brukare** och tillhörande erforderliga gemensamhetsutrymmen och personalutrymmen.
- Det särskilda boendet skulle med fördel kunna iordningsställas med de relativt nyligen renoverade och ombyggda särskilda bostäderna på Slättbergsvägen 140 respektive Slättbergsvägen 200 som utgångspunkt och planeringsmodell.
- Detta skulle i så fall medföra att de åtta brukarna på Lextorpsvägen 19 erbjuds **lägenheter om cirka 47-49 m² per lägenhet i markplan**, samt tillgång till i anslutning liggande gemensamhetsytor, i ett lugnt och trevlig område i en parkliknande miljö.
- Varje lägenhet, med radhusliknande känsla, får då separat ingång utifrån samt tillgång till en egen liten uteplats och altan i anslutning till lägenheten. Respektive lägenhet får ett kök och ett allrum med öppen planlösning (ca 28 m²), ett sovrum (ca 10 m²), en WC/dusch (ca 5 m²) samt ett förråd (ca 3 m²).



Slättbergsvägen 180-190

- Omsorgsförvaltningen bedömer att lokalerna på Slättbergsvägen 180-190, **sett utifrån målgruppens såväl som verksamhetens behov, skulle vara mycket goda.**
- Enligt verksamheten planeras att **målgruppen** för just detta boende skulle vara **personer med än mindre stödbehov än inom andra servicebostäder i staden.**
- De flesta brukare som skulle få möjlighet att bo på Slättbergsvägen 180-190 bedöms kunna klara av att flytta till träningslägenhet, och därefter egen bostad med boendestöd, efter att ha bott på boendet under en period.
- För de boende som inte kommer att flytta vidare till träningslägenhet eller egen bostad, men som har samma låga stödbehov, skapar serviceboendet som sådant möjligheter till att utvecklas och känna sig självständiga samtidigt som tryggheten i form av närheten till personal finns tillgänglig.



Kostnadsbedömning

- Hyran bedöms, utifrån ovan presenterat förslag, gå från nuvarande cirka 700 tkr per år till **preliminärt 1 180 tkr per år**, vilket med andra ord medför en årlig hyresökning om närmare 480 tkr. 12,5 % av hyran kommer att momsbeläggas. Denna hyresberäkning förutsätter att omsorgsförvaltningen tecknar en förlängning av hyresavtalet för en period av **femton år**.
- Observera att kostnader för iordningsställande av evakueringslokaler i dagsläget inte ingår i denna hyresberäkning.
- Kostnaden för att genomföra en **lokalplanering** bedöms av fastighetsägaren AB Eidar Trollhättans bostadsbolag uppgå till cirka 100 tkr. Motsvarande kostnad för att genomföra **projektering och upphandling** beräknas uppgå till 500 tkr. Denna **sammanlagda kostnad om 600 tkr** föreslås inkluderas i projektets totalkostnad om projektet behandlas politiskt positivt. I annat fall föreslås kostnaden belasta Kommunstyrelsens anslag för oförutsedda utgifter.



Preliminär tidplan

- Redovisning av förstudie Omsorgsnämnden: 16 december 2021
- Redovisning av förstudie lokalstyrgrupp: 20 december 2021
- **Redovisning av förstudie och beslut om att gå vidare i lokalplanering samt beslut om att gå vidare i projektering och upphandling Kommunstyrelsen: 19 januari 2022**
- Lokalplanering samt projektering/upphandling: februari – augusti 2022
- Redovisning av projekteringsunderlag samt förslag på beslut om byggstart lokalstyrgrupp: 17 augusti 2022
- Redovisning av projekteringsunderlag samt beslut om byggstart Kommunstyrelsen: 31 augusti 2022
- Beslut om byggstart Kommunfullmäktige: 12 september 2022
- Byggnation: oktober 2022 – maj 2023
- Inflytt: juni 2023

OBS! Detta förfaringsätt innebär ett avsteg från lokalbehovsprocessen. Ett avsteg i processen som Lokalstyrgruppen, vid sammanträde 2021-10-06, sagt sig stå bakom.



Förslag till beslut

Omsorgsförvaltningen föreslår Omsorgsnämnden följande förslag till beslut:

- Omsorgsnämnden beslutar att ställa sig bakom förevarande förstudie avseende renovering och ombyggnation av LSS-boende på Slättbergsvägen 180-190.
- Omsorgsnämnden föreslår Kommunstyrelsen att godkänna förstudien.
- Omsorgsnämnden föreslår Kommunstyrelsen att besluta om att gå vidare i en lokalplanering samt att, med hänsyn till tidsaspekten och andra rådande omständigheter, besluta om att starta projektering och upphandling.
- Omsorgsnämnden föreslår även Kommunstyrelsen att bevilja medel om totalt 600 tkr för genomförande av lokalplanering samt projektering och upphandling.

